



Правительственные
документы



The Government of the United Kingdom
Department For Education
Department Of Health & Social Care

Государственная стратегия по аутичным детям, молодым людям и взрослым: 2021–2026

The national strategy for autistic children, young people and adults: 2021 to 2026

Предлагаем перевод документа, в котором описана государственная стратегия по аутизму в Великобритании на 2021—2026 гг. Она была разработана Министерством образования и Министерством здравоохранения и социальных дел Великобритании. Оригинальный текст доступен [здесь](#).

Документ может быть полезен некоммерческим и общественным организациям, работающим в сфере аутизма в России, для изучения международного опыта и его заимствования в построении системы помощи детям и взрослым.

Перевод выполнен в рамках исследовательского проекта «Состояние сферы помощи детям с РАС в России: аналитический подход к информированию и принятию решений», реализуемого при поддержке благотворительного фонда «Абсолют-помощь».



ФОНД
СОДЕЙСТВИЯ
РЕШЕНИЮ
ПРОБЛЕМ АУТИЗМА
В РОССИИ

**АБСОЛЮТ
ПОМОЩЬ**
благотворительный фонд

Вступительное слово министра здравоохранения и социальных дел

С момента принятия исторического Акта об аутизме в 2009 году мы прошли большой путь как общество. У нас никогда еще не было такой осведомленности о скрытых расстройствах, подобных аутизму. Эта осведомленность все больше находит свое отражение в том, как управляется наша страна, начиная с Национальной службы здравоохранения и заканчивая государственными службами на местах.

Хотя за последнее десятилетие мы и прошли большой путь, стремления аутичных людей никак не должны быть ограничены, и они должны иметь те же возможности, что и все остальные члены общества. Лично я убежден, что наша цель должна быть ни много ни мало в том, чтобы обеспечить всем аутичным людям, независимо от их происхождения, этнической принадлежности, гендера, сексуальной ориентации и возраста, во всех частях страны ту поддержку, которая необходима им для полной и счастливой жизни.

Я с горечью замечая, что пандемия откинула нас назад в наших попытках достичь этой цели. Люди вынуждены дольше ждать обследования и диагностики аутизма, а ограничительные меры стали барьером для доступа к важным сервисам, таким как центры дневного пребывания или службы психиатрической помощи на местах. Кроме того, мы знаем, что широкое давление на рынок труда усложнило для аутичных людей устройство на работу и возможность сохранить свое рабочее место.

Я бы хотел особенно подчеркнуть, как я благодарен всем, кто помог нам уберечь друг друга. Я понимаю, какой урон эти непредвиденные обстоятельства нанесли источникам заработка и психическому здоровью аутичных людей.

Мы также вынесли из пандемии очень важные уроки, начиная с осознания преимуществ гибкого рабочего графика, заканчивая новыми способами оказания поддержки в режиме онлайн и осознанием потребности улучшить сбор данных об аутизме, чтобы у нас было более глубокое понимание опыта людей в сфере здравоохранения.

Когда мы выберемся из пандемии, я призываю всех нас принять участие в выведении нашего общества на новый уровень. В частности, я надеюсь, что работодатели по всей стране, в том числе в государственном секторе, будут помогать большему количеству аутичных людей устроиться на работу и следить за тем, чтобы проводить целесообразные изменения, необходимые людям для благополучной жизни, с использованием доступной поддержки.

У меня нет никаких сомнений, что мы учтем опыт пандемии в нашей работе по восстановлению и развитию возможностей в нашей стране. Новая стратегия поможет нам сделать это и многое другое. Будь то предоставление образования мирового уровня каждому, снижение времени ожидания постановки диагноза или поддержка аутичных людей в обучении и трудоустройстве, эта стратегия задает реальные шаги, которые нам нужно сделать в течение следующих 5 лет. Я знаю, что эти шаги изменят ситуацию к лучшему и помогут аутичным людям по всей Англии вести полную и счастливую жизнь, которой они заслуживают.



Достопочтенный Саджид Джавид
Член парламента, министр здравоохранения и социальных дел

работу, которая должна быть сделана для улучшения доступа аутичных людей к услугам здравоохранения. Выполнение обязательств Долгосрочного плана NHS позволит аутичным людям жить более здоровой жизнью.

Более того, мы смогли изменить информированность общества об аутизме, и теперь, как сообщает Национальное общество аутизма ([The Autism Act, 10 Years On](#)), порядка 99,5% людей слышали об аутизме, что очень важно для того, чтобы аутичные люди могли чувствовать себя включенными в жизнь общества.

Хотя нам удалось добиться всех этих важных изменений, многое еще нужно сделать, чтобы обеспечить аутичных людей по всей стране теми же возможностями, которые есть у всех остальных членов общества, а также доступом к услугам, необходимые им для обеспечения хорошего состояния здоровья, самочувствия и возможности полноценно участвовать в жизни общества.

В 2021 году очень много аутичных людей все еще вынуждены долго ждать постановки диагноза — и они не всегда получают надлежащую поддержку, и не всегда она приходит вовремя. Слишком много аутичных людей все еще сталкиваются с трудностями в детстве — и в процессе диагностики, и в попытках получить поддержку, которая следует за установкой диагноза, в том числе в школе, а по достижении взрослого возраста им сложно получить работу.

С тех пор как была опубликована последняя стратегия по аутизму, появились также новые проблемы, с которыми сталкиваются аутичные люди на протяжении жизни, — но и наше понимание этих проблем улучшилось. Мы видим, что количество людей, идентифицирующих себя как аутичные, в системе стационарной психиатрической помощи увеличивается, и больше знаем о масштабе разрыва в ожидаемой продолжительности жизни между аутичными людьми и представителями генеральной популяции, который, как нам известно, составляет порядка 16 лет.

Кроме того, мы знаем, что пандемия коронавируса (COVID-19) оказала значительное влияние на жизни аутичных людей и их семей. Мы заказали исследование по влиянию пандемии и слышали о внушающих беспокойство данных, полученных в отчетах благотворительных организаций, таких как «В одиночестве: наш новый отчет по влиянию коронавируса» ([Left stranded: our new report into the impact of coronavirus](#)). Эти отчеты показали, что пандемия усугубила многие проявления неравенства, с которыми уже сталкивались аутичные люди, такие как одиночество, тревожность, недоступность общественных пространств. Также появились новые проблемы, такие как сложности с покупкой продуктов в магазине и с пониманием мер социального дистанцирования. Вместе с тем пандемия создает угрозу того, что аутичным людям будет труднее устроиться на работу из-за проблем на рынке труда в целом.

Мы в правительстве будем вести совместную работу с аутичными людьми и их семьями, NHS, властями на местах и общественными организациями, чтобы реализовать эту стратегию, начиная с действий по внедрению плана в 2021–2022 гг.

В течение следующих 5 лет мы хотим построить общество, которые действительно понимает и принимает аутичных людей во всех сферах жизни; общество, в котором аутичные люди любого возраста, происхождения и в любом регионе страны получают равные возможности играть роль в жизни социума, в котором они живут, и иметь лучший доступ к сервисам, которые нужны им на протяжении жизни. Это наше видение того, как сделать жизнь аутичных людей, их семей и тех, кто помогает им, принципиально лучше к 2026 году — и мы твердо намерены реализовать все это.



Хелен Уэйтли, член парламента,
министр социальной защиты



Вики Форд, член парламента,
парламентский заместитель
министра по делам семьи и детей

Глава 1.

Введение

ОБ АУТИЗМЕ

Аутизм — это расстройство развития, которое сопровождает человека всю жизнь и влияет на восприятие, общение и взаимодействие с окружающими, хотя важно отметить, что существуют разные мнения, и не все аутичные люди считают себя людьми с ограниченными возможностями. Учитывая, что, по оценкам, в Великобритании проживают около 700 000 аутичных взрослых и детей (примерно 1% популяции), это значит, что большинство людей, скорее всего, имеют в своем окружении аутичных знакомых. Кроме того, подсчитано, что в Великобритании также проживают около 3 млн членов семей и тех, кто оказывает поддержку аутичным людям ([National Autistic Society](#)).

Аутичные люди видят, слышат и чувствуют мир иначе, чем остальные. Проявления аутизма очень сильно отличаются, и часто о нем говорят именно как о спектральном состоянии — из-за диапазона эффектов, оказываемые на людей, и различных уровней поддержки, которые могут им понадобиться на протяжении жизни. Хотя аутизм не подразумевает обязательное наличие нарушений способности к обучению, примерно 4 из 10 аутичных людей имеют такие нарушения ([Autistica](#)).

Некоторым аутичным людям нужно совсем немного поддержки в их ежедневной жизни (или она вовсе им не нужна), некоторым же может потребоваться очень интенсивная поддержка, например, 24-часовая поддержка в специализированных учреждениях. Людям может быть нужна помощь в самых разных вещах: в том, чтобы завести друзей, справиться со стрессом в школе, организовать работу на рабочем месте или выйти на прогулку по своему району. В этой стратегии мы также говорим о нейроразнообразии, которое обозначает разные способы работы мозга и интерпретации информации. По имеющимся оценкам, примерно 1 из 10 человек в Великобритании нейротропен, это значит, что его мозг функционирует, обучается и обрабатывает информацию иначе ([Embracing Complexity Coalition, 2019](#)).

ЗАЧЕМ НУЖНА НОВАЯ СТРАТЕГИЯ ПО АУТИЗМУ

Данный документ — это обновленная национальная стратегия правительства по улучшению жизни аутичных людей, их семей и людей, оказывающих им поддержку, в Англии. Он основывается на предыдущей стратегии по аутизму у взрослых [Think Autism](#), опубликованной в апреле 2014 года, и заменяет ее. Он впервые расширяет масштаб стратегии на детей и молодых людей — в связи с важностью обеспечения ранней диагностики и получения надлежащей поддержки в таком раннем возрасте, в каком это только возможно. Стратегия и поддерживающий ее план реализации публикуются в соответствии с полномочиями министра здравоохранения и социальных дел в рамках секции 1 Акта об аутизме от 2009 года.

Акт об аутизме (2009), который применим только ко взрослым, был принят более 10 лет назад с целью охватить множество негативных социальных факторов, а также неравенство в сфере здравоохранения и соцзащиты, с которыми сталкивались аутичные взрослые. С тех пор мы опубликовали две стратегии по аутизму у взрослых, что привело к росту информированности об аутизме в обществе и приданию большего значения теме аутизма в правительстве.

Эта новая стратегия согласуется с существующими нормативными указаниями для властей на местах по внедрению Акта об аутизме и для организаций NHS по поддержке внедрения Стратегии по аутизму у взрослых ([Adult Autism Strategy, 2015](#)). Она устанавливает круг обязанностей местных властей и организаций NHS по поддержке аутичных взрослых и остается в силе. Это значит, что местные системы должны продолжать выполнять существующие требования, в том числе иметь активные советы Autism Partnership на местах. Руководство будет обновлено в последующие годы действия стратегии, чтобы обеспечить его согласованность с действиями, которые мы предпримем в планах по внедрению на второй год и далее. Тем временем Свод правил по особым образовательным потребностям и инвалидности (ООПИ, [Special](#)

Educational Needs and Disability (SEND) Code of Practice, 2015), который касается детей, продолжает накладывать обязанности на местные власти, организации NHS и школы в вопросах, связанных с аутичными детьми и молодыми людьми.

В 2019 году мы приняли решение провести критический обзор существующей стратегии по аутизму, Think Autism, чтобы быть уверенными, что она все еще отвечает своей цели. 14 марта 2019 года мы запустили национальный сбор данных, в котором участвовали аутичные люди, их семьи и опекуны, профессионалы и общественные организации. В ходе этого сбора данных, опубликованных вместе с этой стратегией, было получено 2700 ответов, что сформировало наше понимание проблем, с которыми сталкиваются аутичные люди и их семьи на протяжении жизни. Это, а также данные проведенного МПГА разбора Акта об аутизме, задавало вектор нашим действиям и определило фокус внимания — что и отражено в стратегии.

Эта стратегия согласуется с более широкой работой, которую ведет правительство, например, с Национальной стратегией по инвалидности, которая тоже окажет влияние на аутичных людей и их семьи. Мы будем способствовать тому, чтобы вопросы, связанные с аутичными людьми, рассматривались как часть таких программ.

ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19

Эта стратегия принимает во внимание влияние пандемии COVID-19 на жизни аутичных людей и их семей. Как мы знаем, это время было очень сложным для многих. Летом 2020 года мы поручили Научно-исследовательской группе по политическим инновациям и анализу (Лондонская школа экономики) провести быстрое исследование, чтобы улучшить наше понимание опыта аутичных людей в это время, а также нашу способность реагировать адекватно. Итоговый отчет данного быстрого исследования опубликован вместе с этой стратегией.

Исследование показало, что пандемия COVID-19 усугубила проблемы, с которыми уже сталкивались аутичные люди. Среди этих проблем — одиночество, социальная изоляция, тревожность. Хотя причины этого и разнятся, в ходе исследования было обнаружено, что многие аутичные люди испытывают сложности с пониманием ограничений и со следованием мерам по контролю за распространением инфекции. Кроме того, пандемия создала для аутичных людей новые проблемы: например, в связи с мерами социального дистанцирования проблематичными стали походы в супермаркеты. В то же время, исследование также показало, что для некоторых аутичных людей локдаун имел и плюсы: те из них, кто лучше справлялся с виртуальным общением, почувствовал снижение общественного давления и смог избежать вызывающих тревожность действий, например, пользования общественным транспортом. Исследование также дало знания о том, что работает для аутичных людей, и мы сможем использовать эти данные и после окончания пандемии.

Выводы этого исследования позволили нам предпринять действия по защите аутичных детей, молодых людей и взрослых, а также их семьей от повышенного, по сравнению с генеральной популяцией, влияния пандемии во всех сферах жизни. Мы ввели льготы для аутичных людей там, где ограничения особенно негативно сказались на них, например, позволив им выходить из дома чаще одного раза в день, а также ввели исключения в правила по ношению масок. Во время локдауна аутичным людям было разрешено посещать группы поддержки, чтобы они могли избежать усиления чувства одиночества и изоляции. Суммарно с начала пандемии более 34 млн фунтов из 750-миллионного пакета финансирования благотворительного и социального сектора было направлено прицельно на борьбу с одиночеством. Более того, мы перечислили 1,6 млн фунтов благотворительным организациям, которые поддерживают аутичных людей и людей с нарушениями способности к обучению, чтобы дать им возможность организовывать поддержку сверстников, а также развивать возможности помощи по телефонам доверия.

Кроме того, во время пандемии COVID-19 мы предприняли более широконаправленные действия в сферах образования, здравоохранения и соцзащиты, которые также поддерживали и аутичных людей. В течение пандемии дети и молодые люди из наиболее уязвимых групп населения, в том числе те, кто

входит в План по поддержке в сфере образования, медицинской и социальной помощи (ЕНС), могли посещать школу в обычном режиме. В феврале мы также объявили о дополнительном финансировании на сумму 700 млн фунтов школ и организаций, предоставляющих услуги образования для молодежи в возрасте 16—19 лет, чтобы поддержать студентов во время пандемии. Также во время пандемии мы предоставили финансирование на сумму более 1,3 млрд фунтов для сектора специальной социальной помощи взрослым посредством Фонда контроля инфекции, а также в марте 2020 года предоставили 500 млн фунтов для поддержки Плана действий по восстановлению ментального здоровья и благополучия. В рамках этого плана 31 млн фунтов предназначен непосредственно аутичным людям и людям с нарушениями способности к обучению.

Это исследование, а также исследование, проведенное благотворительными организациями, занимающимися аутизмом, «В одиночестве: наш новый отчет по влиянию коронавируса» ([Left stranded: our new report into the impact of coronavirus](#)), дало информацию для определения нашего фокуса внимания в этой новой стратегии, особенно в отношении действий, запланированных на первый год. Например, пандемия продемонстрировала пробелы в данных в отношении аутичных людей и укрепила необходимость улучшать сбор данных и отчетность в сферах здравоохранения, социальной защиты и других. Именно поэтому мы берем на себя обязательства развить межправительственный план действий по работе с данными в первый год стратегии.

ПОДХОД К ЭТОЙ СТРАТЕГИИ

Основываясь на нашем понимании проблем, с которыми сталкиваются аутичные люди, и на информации об их опыте во время пандемии COVID-19, в главе 2 мы обрисовываем план наших действий на ближайшие 5 лет. В нем отражены изменения, которых мы хотим достичь в шести сферах, сильнее всего влияющих на жизни аутичных людей, и подход, который мы применим с этой целью в 2021—2022 гг. Мы также обеспечим измеримость прогресса на пути к нашей цели, чтобы иметь возможность оценить достигнутые результаты в каждой из сфер, которые мы определили следующим образом и сформировали из них главы 3—8:

- улучшение понимания и принятия аутизма в обществе;
- улучшение доступа аутичных детей и молодых людей к образованию и поддержка позитивного перехода во взрослую жизнь;
- увеличение количества трудоустроенных аутичных людей;
- устранение неравенства в здравоохранении и медицинском уходе для аутичных людей;
- построение надлежащей системы поддержки на местах и поддержка людей в стационарах;
- усиление поддержки в рамках систем уголовной и ювенальной юстиции.

Мы прекрасно понимаем, что в некоторых сферах работа начнется только после первого года (2021—2022) и что во многих сферах в последующие годы реализации стратегии потребуются дополнительные действия, чтобы полностью воплотить в жизнь наше видение. В некоторых аспектах работа все еще находится на начальной стадии или затягивается, поэтому, прежде чем предпринимать дальнейшие меры, мы дождемся первых результатов или заметного прогресса. К ним относится, например, исследование Национального общества аутизма по разработке специальной модели улучшенного доступа к психологической терапии (Improving Access to Psychological Therapies, IAPT) и разработка Обязательного тренинга им. Оливера МакГоуэна (Прим. пер.: Oliver McGowan Mandatory Training — тренинг, обеспечивающий сотрудников систем здравоохранения и социальной защиты знаниями об инвалидности и аутизме и повышающий их понимание потребностей инвалидизированных и аутичных людей) для специалистов в области здравоохранения и медицинской помощи. После завершения разработки их можно будет адаптировать к другим государственным служащим, включая полицейских. В других обла-

стях, таких как трудоустройство, мы уже ведем работу по улучшению поддержки аутичных людей, но мы будем отслеживать все последствия пандемии, чтобы убедиться, что предпринимаем правильные действия.

В главе 9 мы перечисляем условия, которые потребуются в течение первого года, чтобы обеспечить прогресс в реализации этой стратегии. В их числе — совершенствование сбора и отчетности данных по аутизму внутри правительства, что будет важно для определения прогресса на пути к воплощению нашего видения в 2026 году. Кроме того, мы берем на себя обязательства развивать исследования препятствий, с которыми сталкиваются аутичные люди, и вмешательств, которые работают для них. План реализации (приложение А) определяет наши действия, которые мы предпримем в течение первого года. Эти действия, как мы планируем, заложат основу для того, что мы собираемся достичь в течение следующих 5 лет. Мы будем обновлять этот план в последующие годы в соответствии с будущей сметой бюджетных расходов.

Чтобы преуспеть в улучшении жизней аутичных людей и их семей, реализуя все запланированные действия, нам потребуется работать в сотрудничестве с государственными и местными властями, NHS, образовательной системой, системами уголовного и ювенального права, а также аутичными людьми и их семьями. Мы будем обновлять механизмы управления страной, чтобы быть уверенными, что правительство, партнеры и организации, ответственные за претворение в жизнь действий, изложенных в плане реализации, отчитываются за достигаемый прогресс.

Глава 2.

Наша дорожная карта на следующие 5 лет

КАК МЫ СДЕЛАЕМ НАШЕ ВИДЕНИЕ РЕАЛЬНОСТЬЮ

Ниже изложено наше видение того, какой будет жизнь аутичных людей и их семей в 2026 году в шести приоритетных сферах, а также какими будут шаги, которые предпримут государственные и местные власти, NHS и другие в течение первого года действия нашего плана реализации (2021–2022). Мы будем обновлять наш план реализации в течение последующих лет действия этой стратегии, намечая дальнейшие шаги, которые сделает правительство, работая в сотрудничестве с властями на местах, NHS и сектором НКО, а также с аутичными людьми, чтобы быть уверенными, что мы движемся в направлении к нашей конечной цели.

Мы определим индикаторы успеха для каждой из приоритетных сфер стратегии, чтобы удостовериться, что мы можем эффективно отслеживать прогресс в течение первого года и далее, будучи уверенными в том, чего мы ожидаем достичь к 2026 году. Это важно, чтобы знать и демонстрировать, что мы действительно улучшаем жизни аутичных людей и их семей. В конце действия этой стратегии мы хотим, чтобы жизнь аутичных людей, их семей и людей, которые оказывают им поддержку, вышла на качественно лучший уровень. Мы хотим быть в состоянии продемонстрировать, что изменили жизни аутичных людей и их семей, нижеследующим образом.

Улучшая понимание и принятие аутизма в обществе

Мы значительно улучшим общественное понимание и принятие аутизма, показав, что аутичные люди чувствуют себя более включенными в жизнь общества и принятыми им. Мы также хотим, чтобы общественность осознала, насколько по-разному аутизм влияет на людей, а также увидела различия в репрезентации аутичных девочек и девушек. Кроме того, мы хотим помочь изменить поведение окружающих по отношению к аутичным людям и их семьям. Мы хотим, чтобы большее количество коммерческих компаний, государственных предприятий и организаций транспортного сектора стали более инклюзивными по отношению к аутичным людям, чтобы они могли иметь доступ в эти пространства так же, как и все остальные люди.

Улучшая доступ аутичных детей и молодых людей к образованию и поддерживая позитивный переход во взрослую жизнь

Мы хотим, чтобы система ООПИ помогала аутичным детям и молодым людям получать доступ к надлежащей поддержке, как в школе, так и за ее пределами. Мы хотим, чтобы школы предоставляли лучшую поддержку аутичным детям и молодым людям, давая им возможность максимально раскрыть свой потенциал, чтобы все меньше аутичных детей исключались из школ или отстранялись от обучения из-за своего поведения. Мы будем совершенствовать поддержку, которую получают аутичные люди в процессе перехода во взрослую жизнь, чтобы большее количество аутичных людей могло благополучно жить в своей привычной среде, находить работу, получать высшее образование и проч. Это важно, чтобы не дать молодым людям дойти до кризисной точки, которой можно было бы избежать, или попасть в стационар отделения психиатрической помощи.

Увеличивая количество трудоустроенных аутичных людей

Мы будем продвигаться в работе по сокращению разрыва в трудоустройстве аутичных людей, обеспечивая возможность работать для большего количества аутичных людей, которые могут и хотят делать это, и уменьшая риски потерять работу для тех, кто нашел ее. Мы хотим, чтобы все больше нанимателей не сомневались, принимая на работу и поддерживая аутичных людей. Мы также хотим улучшить опыт пребывания на работе для аутичных людей.

Устраняя неравенство в здравоохранении и медицинском уходе для аутичных людей

Мы хотим уменьшить неравенство в доступе к здравоохранению и медицинскому уходу для аутичных людей на протяжении их жизни, а также хотим показать, что аутичные люди живут более здоровой и долгой жизнью. Кроме того, мы хотим добиться значительного прогресса в развитии ранней диагностики, сокращая время ожидания диагностики и совершенствуя пути постановки диагноза для детей и взрослых, чтобы аутичные люди могли своевременно получить диагноз и поддержку, которая потребуется им на протяжении жизни.

Строя надлежащую систему поддержки на местах и поддерживая людей в стационарах

Мы достигнем целей, намеченных в Долгосрочном плане NHS по уменьшению количества аутичных людей и людей с нарушениями способности к обучению, которых направляют в учреждения, оказывающие стационарные услуги в сфере психического здоровья. Мы сделаем это, улучшив способы обращения с аутичными людьми в законодательстве об охране психического здоровья, чтобы не дать людям попадать в стационары, когда этого можно избежать, предоставление услуг в сфере психического здоровья и кризисной поддержки на местах. Мы также усовершенствуем удобство и доступность поддержки на дому и социального обеспечения. Кроме того, качество поддержки для людей, которым необходимо находиться в стационарных учреждениях, оказывающих услуги в сфере психического здоровья, будет улучшено, и поддержка станет более индивидуализированной в соответствии с потребностями пациентов, а люди будут возвращаться в свое привычное окружение настолько быстро, насколько это возможно, исходя из их состояния.

Усиливая поддержку в рамках систем уголовной и ювенальной юстиции

Мы получим более ясное понимание того, как аутичные люди входят в контакт с системами уголовной и ювенальной юстиции и какая поддержка может понадобиться им в ходе судебных разбирательств, в тюрьме и во время административного надзора. Мы улучшим понимание аутизма среди полицейских и более широких кругов сотрудников систем уголовного права и ювенальной юстиции, чтобы аутичные люди могли получать правильную поддержку, соответствующую их потребностям, а также чтобы обеспечить большую инклюзивность различных частей судебной системы, от тюрем до судов, для аутичных людей.

Глава 3.

Улучшение понимания и принятия аутизма в обществе

НАШЕ ВИДЕНИЕ

К 2026 году мы хотим продемонстрировать, мы значительно улучшили понимание и принятие аутизма в обществе, чтобы аутичные люди могли чувствовать себя более включенными в жизнь своего окружения и/или менее изолированными. Мы хотим, чтобы у общества было лучшее понимание аутизма и чтобы люди меняли свое поведение по отношению к аутичным людям и их семьям.

К концу действия этой стратегии мы хотим, чтобы большее количество организаций, коммерческих предприятий и предприятий государственного сектора стало более инклюзивным для аутичных людей, чтобы те могли участвовать в жизни общества так же, как и все остальные. Это будет означать принятие участия в инициативах типа «часа аутизма» (Autism Hour), награды «За дружелюбие к аутизму» (Autism Friendly Award) или осуществление других шагов к улучшению осведомленности об аутизме. Через 5 лет мы хотим показать, что аутичные люди имеют больше возможностей участвовать в жизни общества, чем сегодня, в том числе что им комфортнее пользоваться общественным транспортом.

С момента принятия Акта об аутизме (2009) информированность об аутизме стабильно растет: по оценкам Национального общества аутизма, 99,5% людей сегодня знают об аутизме. Для этого есть много причин, в том числе увеличение репрезентации аутизма в общественной жизни и в медиа, а также сам по себе Акт об аутизме, поскольку он повысил информирование об аутизме как на местах, так и в масштабе государства. И хотя эти изменения важны, данные отчета МПГА «Акт об аутизме, спустя 10 лет» ([The Autism Act, 10 Years On](#)) говорят о том, что общественности все еще в значительной степени не хватает понимания аутизма, в том числе разнообразия аутичного сообщества и того, что значит быть аутичным. Отчет МПГА показывает, что только 24% аутичных взрослых и 26% членов их семей считают, что с начала действия акта понимание общественности улучшилось.

В течение последних нескольких лет мы наблюдали, как многие организации государственного сектора делали шаги к тому, чтобы стать более инклюзивными для аутичных людей, многие из них получили аккредитацию по аутизму или начали принимать меры для того, чтобы лучше поддерживать аутичных людей. Однако мы знаем, что многие аутичные люди до сих пор чувствуют себя исключенными из общественных пространств и гражданского общества, потому что обстановка в людных местах может быть слишком давящей для них, слишком людной или шумной, потому что сотрудники или просто окружающие могут негативно реагировать на поведение аутичных людей или их потребности в поддержке. Даже до того, как началась эпидемия COVID-19, аутичные взрослые сообщали о более высоком уровне одиночества, чем представители генеральной популяции. Данные исследования Лондонской школы экономики, которое мы заказали, чтобы изучать влияние пандемии, показывают, что аутичные люди имеют более высокие риски дальнейшего исключения [из жизни общества] из-за трудностей, с которыми многие из них столкнулись в связи с принятием мер социального дистанцирования и изменений в работе служб поддержки. Это повлияло на то, насколько уверенно они себя чувствуют, когда им нужно покинуть свои места проживания. Отчет «В одиночестве: наш новый отчет по влиянию коронавируса» ([Left stranded: our new report into the impact of coronavirus](#)) Национального общества аутизма показал, что по сравнению с генеральной популяцией аутичные люди в 7 раз чаще чувствовали хроническое одиночество в июне и июле 2020 года.

Транспорт — это ключевой инструмент, позволяющий аутичным людям и их семьям быть включенными в жизнь общества и иметь возможность найти работу, но отдельные случаи говорят о том, что для многих он недоступен из-за того, насколько людными могут быть эти места, и из-за того, что шум

в них может провоцировать тревожность. Многие аутичные люди также вынуждены сталкиваться с трудностями из-за неожиданных изменений в процессе своих поездок, в том числе из-за отмен и задержек. Нам нужно прилагать больше усилий, чтобы сделать транспорт более доступным для аутичных людей, так как это важно для развития инклюзии. И это особенно важно на фоне COVID-19, поскольку многие аутичные люди чувствуют себя еще более встревоженными, когда речь идет о возвращении к пользованию общественным транспортом — особенно из-за изменений в системе, которые были введены для предотвращения распространения COVID-19.

КАК МЫ БУДЕМ РАБОТАТЬ НАД ЭТИМ В 2021 И 2022 ГГ.

Улучшая понимание и аутизма и инклюзию в государственном секторе:

Мы будем развивать и тестировать инициативу по развитию понимания и принятия аутизма в обществе, работая с аутичными людьми, их семьями и общественными организациями. Мы хотим, чтобы эта инициатива помогла обществу адаптировать свое поведение по отношению к аутичным людям и признать разнообразие аутичного сообщества и того факта, что каждый аутичный человек уникален. Это включает в себя улучшение понимания сильных сторон и позитивных моментов аутизма, а также проблем, с которыми могут сталкиваться люди в их ежедневной жизни, и того, как может проявлять себя их поведение при стрессе. Мы также убедимся, что это включает в себя разнообразие аутичного сообщества, в том числе презентацию аутизма у девочек и женщин, в ЛГБТ-сообществе и среди людей из различных этнических меньшинств.

Как правительство, мы покажем пример большей инклюзивности по отношению к аутизму и будем улучшать понимание аутизма среди министров и высокопоставленных политиков. Мы будем делать это, стимулируя различных министров пройти сессии МПГА [«Понимая аутизм»](#), увеличивая признание и презентацию нейроразнообразия в правительственных учреждениях. Чтобы повысить в госслужбах информированность о нейроразнообразии, в том числе об аутизме, мы будем поощрять установление приоритета нейроразнообразия среди лидеров в сфере инвалидности и инклюзии в правительственных учреждениях. Эти лидеры, в ряды которых входят госслужащие высшего звена, будут повышать информированность о нейроразнообразии и взаимодействовать с нейроотличными сотрудниками, чтобы удостовериться, что их потребности принимают во внимание и слышат.

С целью стимулировать управленцев нанимать и поддерживать нейроотличных сотрудников мы также проверим процессы обучения и профессионального развития в различных госслужбах, чтобы быть уверенными, что нейроразнообразие — неотъемлемая часть курсов обучения. Более того, Министерство юстиции (МЮ) продолжит присуждать награду «За дружелюбие к аутизму», чтобы улучшить доступность и поддержку для аутичных посетителей и сотрудников. МЮ также будет делиться полученными знаниями с другими правительственными учреждениями.

Делая транспорт и населенные пункты более инклюзивными для аутичных людей

Мы делаем ряд шагов, чтобы улучшить доступность транспорта для аутичных людей по мере выхода из пандемии COVID-19. В июле 2018 года мы опубликовали Стратегию по инклюзивному транспорту ([Inclusive Transport Strategy](#)) в рамках нашей задачи по обеспечению к 2030 году равного доступа к транспортной системе для людей с ограниченными возможностями, в том числе аутичных. В рамках этой работы в декабре 2020 года мы запустили наш тренинг [по равноправию людей с инвалидностью](#) для компаний-перевозчиков. Это жизненно важно для того, чтобы они могли понять, какие виды изменений могут понадобиться людям.

Кроме того, 25 мая 2021 года мы возобновили нашу кампанию «Это путешествие для всех» ([It's Everyone's Journey](#)), которая направлена на то, чтобы помочь обществу более внимательно относиться к пассажирам, в том числе аутичным, и к проблемам, с которыми они могут столкнуться при использовании транспорта. По мере снятия ограничений мы будем поддерживать возвращающихся в транспортную систему людей с инвалидностью, удостоверившись,

что правила, в которых речь идет об исключениях в масочном режиме, понятны, что решение о ношении льготной карточки целиком и полностью индивидуальное, что люди получают поддержку и они не чувствуют дискомфорта или страха, когда не носят маску или не могут соблюдать меры социального дистанцирования.

Мы хотим стимулировать организации и предприятия по всей стране к тому, чтобы стать более дружелюбными к аутичным людям. Это важный шаг в борьбе с эксклюзией, одиночеством и социальной изоляцией. В первый год действия стратегии и по мере снятия ограничений, введенных из-за COVID-19, мы хотим дать большему количеству аутичных людей возможность заниматься спортом, культурой и искусством. Например, новая стратегия Sport England (Прим. пер.: вневедомственный государственный орган при Департаменте по вопросам цифровых технологий, культуры, средств массовой информации и спорта), принятая в январе 2021 года, направлена на то, чтобы дать возможность большему количеству людей, в том числе аутичных, быть физически активными. Организация работает над устранением неравенства и барьеров, существующих в спорте и физической активности, демонстрирует преимущества активности для всех, независимо от происхождения или способностей. В рамках этой деятельности Sport England будет работать с ключевыми партнерами, чтобы привлечь больше аутичных людей во все виды спорта и физической активности, в том числе через волонтерскую деятельность и коучинг. Кроме того, мы обеспечим увеличение участия аутичных людей в организациях, которые занимаются искусством и культурой, а также сделаем шаги к тому, чтобы сделать эту среду более доступной, в том числе для аутичных людей.

НАШИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ПЕРВЫЙ ГОД

В первый год наши обязательства будут следующими:

- развивать и тестировать инициативу по пониманию и принятию в обществе, работая с аутичными людьми, их семьями и общественными организациями;
- продолжать продвигать наш пакет обучения транспортных операторов вопросам равенства людей с инвалидностью;
- продолжать кампанию «Это путешествие для всех», чтобы создать более инклюзивную и поддерживающую среду в общественном транспорте для людей с инвалидностью.

Полный список действий на 2021–2022 гг. указан в плане по внедрению (приложение А).

Глава 4.

Улучшение доступа аутичных детей и молодых людей к образованию и поддержка позитивного перехода к взрослой жизни

НАШЕ ВИДЕНИЕ

Мы хотим, чтобы к 2026 году система ООПИ (Прим. пер.: англ. [SEND SYSTEM](#); система, которая обеспечивает поддержку детей и молодых людей с дополнительными потребностями в процессе их обучения) облегчала для аутичных взрослых и молодых людей доступ к надлежащей поддержке, как внутри, так и за пределами образовательных учреждений. К концу действия этой стратегии мы хотим, чтобы процесс перехода к взрослой жизни стал проще, чтобы больше аутичных молодых людей могли благополучно жить в своих населенных пунктах, находить работу или получать высшее образование. Мы хотим, чтобы совершенствование процесса перехода привело к уменьшению количества кризисов ментального здоровья и госпитализаций.

Мы хотим, чтобы образовательные учреждения предоставляли лучшую и более инклюзивную поддержку аутичным детям и молодым людям, чтобы аутичные люди могли легче раскрывать свой потенциал. Мы хотим, чтобы больше учителей и сотрудников сферы образования понимали особые нужды их аутичных учеников, чтобы обеспечить им большее количество мест в школе. Мы также хотим продемонстрировать, что потребности большего количества аутичных учеников выявляются рано и что эти дети получают положительный опыт в местах обучения.

Все большему количеству детей и молодых людей ставят диагноз «аутизм», данные об особых образовательных потребностях показывают, что 1,8% всех учеников в Англии сегодня имеют этот диагноз. Несмотря на это, мы знаем, что многие аутичные дети и молодые люди все еще получают плохой опыт в школе, не раскрывают своего потенциала и переживают сложности во время перехода к взрослой жизни.

Отчет МПГА «Акт об аутизме, спустя 10 лет» показал, что аутичные дети и молодые люди часто с трудом могут получить необходимую им помощь в школе из-за недостаточного понимания аутизма среди педагогов. В нем также было подчеркнuto, что менее 5 из 10 [педагогов] уверены, что могут оказать поддержку аутичным детям и молодым людям, а это ведет к упущенным возможностям помочь детям раскрыть свой потенциал или предотвратить усиление поведенческих особенностей или проблемного поведения.

Многие аутичные дети считают школьную среду подавляющей. Данные МПГА показывают: эти дети часто чувствуют, что из-за их поведения сверстники не понимают или осуждают их — а это может повлиять на их способность участвовать в образовательном процессе и преуспевать в нем. Кроме того, исследование показало, что аутичные дети и молодые люди часто испытывают трудности с получением необходимой поддержки через систему ООПИ в более общем смысле, включая возможность на достаточно раннем этапе получить доступ к поддержке системы здравоохранения и социальной помощи, а также образования. Мы также знаем, что многие аутичные молодые люди испытывают трудности во время перехода во взрослую жизнь, потому что это период повышенной неопределенности, и в его ходе доступ к услугам и поддержке может ухудшиться. Данные отчета МПГА «Аутизм и образование в Англии» ([Autism and Education in England in 2017](#)) за 2017 год показывают, что персоналу часто не хватает навыков, необходимых для составления правильных [образовательных] планов и поддержки аутичных молодых людей. Это может привести к тому, что они могут упустить свои образовательные возможности. Кроме того, мы знаем, что многим аутичным детям может потребоваться поддержка, чтобы получить высшее образование или устроиться на работу, когда

они станут взрослыми, — но они испытывают трудности с тем, чтобы получить доступ к ней.

КАК МЫ БУДЕМ РАБОТАТЬ НАД ЭТИМ В 2021 И 2022 ГГ.

Улучшая понимание аутизма среди профессионалов в системе образования и развивая инклюзивную культуру в школах

Мы предпринимаем ряд мер, чтобы улучшить понимание аутизма среди профессионалов системы образования, в том числе предоставляем финансирование на сумму 600 000 фунтов на тренинг сотрудников по теме аутизма, а также на профессиональное развитие в школах и колледжах. Мы будем работать с нашими партнерами по тренингам, чтобы разрабатывать материалы и ресурсы. Мы также будем решать вопрос выявления и поддержки аутичных девочек. Кроме того, мы будем встраивать аутизм в ряд приоритетных задач по лидерству в сфере образования, поскольку это важно для развития дружелюбной к аутичным людям культуры, и мы будем делиться хорошими практиками по аутизму с образовательными учреждениями, фокусируясь на общеобразовательных школах. Это будет стимулировать предоставление ранней поддержки аутичным детям и молодым людям, отмечая преимущества этого в предотвращении усиления поведенческих особенностей, поддержании образовательных учреждений и обеспечении большему количеству аутичных детей и молодых людей возможностей раскрыть свой потенциал.

Мы хотим, чтобы школы стали более инклюзивными для людей с защищенными характеристиками (Прим. пер.: защищенные характеристики означают, что дискриминировать людей по этим признакам запрещено по закону; к ним относятся возраст, инвалидность, пол, гендер, семейное положение, беременность или материнство, раса, вера или религиозные убеждения, сексуальная ориентация; см. [Акт о равенстве](#)), в том числе для аутичных детей и молодых людей. В связи с этим мы планируем запустить новую антибуллинговую программу. Это важно, если мы хотим сделать школы более дружелюбными, понимающими, улучшающими опыт аутичных детей в образовании, а также развивающими их способности достичь успехов. Мы ожидаем, что программа начнется в сентябре 2021 года. Признавая роль, которую может играть ментальное здоровье в определении опыта аутичных детей и молодых людей в школах, мы также внедряем Команды поддержки психического здоровья и тренинги для назначенных старших специалистов по психическому здоровью в школах, что также пойдет на пользу аутичным ученикам, которые более склонны испытывать проблемы с ментальным здоровьем. Мы намереваемся начать этот тренинг в следующем, 2021/2022 учебном году.

В более широком контексте, мы работали с экспертами по ООПИ и профильными организациями, чтобы разработать специальную аттестацию для молодых сотрудников, которые хотят специализироваться в ООПИ. В свете пандемии COVID-19 мы расширили финансирование благотворительного сектора, чтобы поддерживать психическое здоровье и благополучие родителей и детей, помочь поставщикам услуг для детей раннего возраста выявлять их особые образовательные потребности и подтянуть детей, которые могут отставать, в том числе аутичных детей.

Улучшая поддержку аутичных детей и молодых людей в системе ООПИ

Мы хотим улучшить работу системы ООПИ для детей с особыми образовательными потребностями, в том числе аутичных детей и молодых людей, а также их семей. Эта деятельность будет включать в себя составление предложений по улучшению раннего выявления потребностей детей и молодых людей и обеспечение совместной работы систем здравоохранения, социальной защиты и образования для целостной поддержки детей еще до того, как их потребности возрастут. Предложения по улучшению системы мы сделаем в отчете по ООПИ, который опубликуем так скоро, как это возможно.

Важно, чтобы к аутичным детям, а также другим детям с особыми образовательными потребностями (ООП), применялись надлежащие образовательные практики, а некоторым из них понадобится предоставить специальные школы, чтобы они могли раскрыть свой потенциал. С этой целью мы обязались открыть 37 новых бесплатных специальных школ по всей стране, 24 из которых будут

иметь условия конкретно для аутичных детей и молодых людей. Мы будем разрабатывать планы по открытию этих школ, которые, как ожидается, начнут работать с сентября 2022 года. Это поможет большему количеству детей получить правильные образовательные условия недалеко от дома.

Мы хотим, чтобы надлежащие услуги были доступны детям и молодым людям с ООП (в том числе аутичным) и их семьям в районе проживания. Чтобы улучшить доступность этих услуг, мы будем распространять рекомендации по планированию и вводу в работу служб для аутичных детей и молодых людей, согласно описанному ниже, в главе 6. Мы также будем усиливать участие семей, детей и молодых людей в планировании услуг и политики по ООПИ на местном уровне. Как мы знаем, это имеет важное значение для удовлетворения потребностей людей. С этой целью мы предоставляем еще 8,6 млн фунтов, чтобы стимулировать их вовлечение, в том числе будет предоставлена поддержка 152 Форумов родителей и опекунов ([Parent Carer Forum](#)), чтобы усилить участие родителей и молодых людей в системе ООПИ.

Поддерживая положительный переход к взрослой жизни

Чтобы улучшить переход к взрослой жизни, мы продолжим нашу работу по обеспечению работников сферы образования необходимым навыками для поддержки аутичных молодых людей в этот период. Поэтому мы включаем переход к взрослой жизни в число тем нашей программы обучения и развития по ООПИ для сотрудников школ и колледжей. В рамках этой работы мы следим за тем, чтобы подготовка к взрослой жизни заблаговременно обсуждалась в процессе обучения молодых людей в школе, чтобы убедиться, что они обеспечены необходимой информацией и консультационной поддержкой.

Некоторые аутичные молодые люди нуждаются в поддержке при трудоустройстве, и мы хотим убедиться, что они могут получить ее. Поэтому мы развиваем и поддерживаем программы трудоустройства, такие как Поддерживаемая практическая подготовка ([Supported Internships](#)), стажировки и профподготовка. Чтобы это произошло, мы работаем над поддержкой всех очагов развития Форумов поддерживаемого трудоустройства, объединяя работодателей, центры занятости, образовательные организации, местные власти, молодых людей и их родителей, чтобы они обсуждали возможности трудоустройства для молодых людей с ООПИ на местах. Эти форумы призваны сделать так, чтобы обучение навыкам на местах основывалось на локальных потребностях в рабочей силе. Кроме того, они будут продвигать возможности трудоустройства для людей с ООПИ, в том числе в среде работодателей, а также будут создавать рабочие условия для аутичных молодых людей.

Помимо этого, мы хотим развить наш успех по увеличению репрезентации людей с инвалидностью, в том числе аутичных, в профподготовке, обеспечивая не только доступ к такой подготовке для людей с инвалидностью, но также и ее успешное продолжение. Мы будем добиваться этого, взаимодействуя с работодателями, поставщиками услуг, учениками и сектором инвалидности, чтобы определить, что работает и как лучше всего это распространять.

Продолжая поддерживать аутичных детей и молодых людей в пандемию COVID-19

Мы будем принимать меры по поддержке детей с ООПИ, в том числе аутичных детей и молодых людей, в школах по мере выхода из ограничений, введенных из-за пандемии COVID-19, в течение 2021/2022 учебного года. К данному моменту мы уже опубликовали ряд руководств по поддержке дистанционного образования, в том числе по специальной поддержке для детей и молодых людей с ООПИ. Мы признаем, что некоторые аутичные дети и молодые люди только выиграли от появления возможностей дистанционного обучения, которое может быть персонализировано и к которому обеспечен гибкий доступ. И мы продолжим персонализировать поддержку по мере продвижения к восстановлению после пандемии. Мы также предоставили целый комплекс инструкций и ресурсов для семей, учителей и других профессионалов, нацеленных на поддержку аутичных детей и молодых людей во время пандемии COVID-19.

НАШИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА НА ПЕРВЫЙ ГОД

В первый год наши обязательства будут следующими:

- улучшить понимание аутизма среди сотрудников системы образования посредством продолжения финансирования обучения и профессионального развития по аутизму в школах и колледжах в 2021—2022 гг.;
- опубликовать отчет по ООПИ и начать консультировать по нему как можно скорее;
- провести новую антибуллинговую программу в школах, чтобы улучшить психофизическое состояние детей и молодых людей (в том числе аутичных) в школах;
- обеспечить дальнейшее финансирование на сумму 6,8 млн фунтов в 2021 году, чтобы увеличить участие родителей и молодых людей, в том числе аутичных, в разработке политики по ООПИ и услуг [для людей с такими потребностями], чтобы убедиться, что они могут получить доступ к высококачественной информации, услугам по консультированию и поддержке;
- предпринимать меры по усилению и развитию программ трудоустройства, таких как Поддерживаемая практическая подготовка, профподготовка и стажировки, а также работать над поддержкой местных очагов развития Форумов поддерживаемого трудоустройства.

Полный список действий на 2021—2022 гг. указан в плане по внедрению (приложение А).

Глава 5. Увеличение количества трудоустроенных аутичных людей

НАШЕ ВИДЕНИЕ

Мы хотим, чтобы к 2026 году данные Опроса по рабочей силе (Labour Force Survey) показывали прогресс, достигнутый нами в устранении разрыва в трудоустройстве между аутичными людьми и представителями генеральной популяции. Мы хотим, чтобы больше аутичных людей, которые могут и хотят работать, делали это. И мы хотим убедиться, что те, кто нашел работу, с меньшей вероятностью теряют ее. Мы также хотим показать, что работодатели с большей уверенностью нанимают и поддерживают аутичных людей, а также что опыт пребывания на работе у аутичных людей улучшился.

К концу действия этой стратегии мы увеличим поддержку, к которой могут получить доступ аутичные люди, чтобы найти работу и сохранить ее. В том числе мы также удостоверимся, что существующие услуги и рабочие программы более дружелюбны к аутичным людям и больше в состоянии помочь им найти подходящую возможность трудоустройства. Кроме того, у нас будет улучшенная бытовая поддержка аутичных людей, которые не могут работать, чтобы они получали уровень услуг, который нужен им для благополучной жизни в своем месте проживания.

Данные показывают, что сейчас есть существенный пробел в трудоустройстве аутичных людей. Информация, впервые опубликованная [Национальной службой статистики](#) в феврале 2021 года, показывает, что по состоянию на декабрь 2020 года были трудоустроены 22% аутичных людей в возрасте от 16 до 64 лет, в то время как доля трудоустроенных среди людей с инвалидностью составляла 53%, а среди людей без инвалидности — 81%. Отчет МПГА «Акт об аутизме, спустя 10 лет» сообщает, что многие факторы обуславливают

масштаб этого разрыва, в том числе сложности с приемом на работу, потому что процедура найма сотрудников недружелюбна к аутичным людям или из-за того, что доступ к поддержке, которая может потребоваться при трудоустройстве или в процессе работы, затруднен.

Информированность работодателей играет ключевую роль в работе с многими из этих вопросов: и для стимулирования их к принятию правильных изменений в практиках найма, и для определения этих изменений, которые могут требоваться работодателям. Опрос YouGov, проведенный Национальным обществом аутизма в 2019 году, показал улучшение в информированности работодателей об аутизме, а также в их уверенности по поводу найма аутичных людей («Акт об аутизме, спустя 10 лет»). Однако все еще более 31% опрошенных работодателей сказали, что аутичные сотрудники потребуют слишком много поддержки. Также многие сообщили о потребности в большем объеме консультирования о том, как поддерживать людей. Пандемия COVID-19 также может привести к дальнейшим трудностям для аутичных людей в их попытках устроиться на работу, учитывая возросшее давление на рынок труда в целом в краткосрочной перспективе. Некоторые аутичные люди потеряют свои рабочие места, в то время как другие столкнутся с еще большими трудностями в поисках работы из-за усилившейся конкуренции. Чтобы не дать этому разрыву еще больше увеличиться из-за пандемии, мы рассмотрим конкретные потребности аутичных людей в рамках наших более широких действий по защите рабочих мест и организации поддержки при приеме на работу.

Некоторым аутичным людям понадобится помощь, чтобы устроиться на работу, например, от центров занятости. Однако, как показывает отчет «Акт об аутизме, спустя 10 лет», многие испытывают трудности с тем, чтобы получить надлежащую поддержку, потому что они ощущают, что сотрудники центров занятости не понимают их потребностей или изменений, которые нужно произвести, чтобы взаимодействовать с аутичными людьми. Некоторые также ощущают, что окружающая обстановка в офисе может вызывать тревожность или стресс. Другие не могут работать и нуждаются в помощи со стороны системы бытовой поддержки, чтобы жить здоровой независимой жизнью, однако они испытывают трудности с тем, чтобы получить ее, потому что ощущают, что эксперты, дающие заключение о состоянии здоровья, могут не понимать потребностей аутичных людей, или потому что им самим трудно участвовать в процедуре по оценке работоспособности.

КАК МЫ БУДЕМ РАБОТАТЬ НАД ЭТИМ В 2021 И 2022 ГГ.

В первый год действия этой стратегии мы будем проводить усиленное информирование работодателей об аутизме, чтобы они имели лучшее понимание преимуществ найма аутичных людей и могли создавать изменения, необходимые для их найма и надлежащей поддержки. Мы также продолжим развивать возможности получения доступа к программам поддержки аутичных людей при трудоустройстве и наши планы по усовершенствованию системы пособий для людей с инвалидностью, чтобы обеспечить аутичным людям, которые не могут работать, лучшую поддержку.

По мере выхода из режима ограничений, введенных из-за COVID-19, мы также продолжим наши попытки сделать центры занятости более дружелюбными к аутичным людям, чтобы удостовериться, что аутичные люди получают помощь, которая им необходима для трудоустройства или попадания в программы занятости. В более широком смысле поддержка людей с инвалидностью, в том числе аутичных, будет в фокусе нашего подхода к восстановлению рынка труда от пандемии COVID-19. Это жизненно необходимо, чтобы защитить аутичных людей от повышенного влияния негативных последствий пандемии и чтобы предотвратить увеличение разрыва в занятости в этом сложном контексте.

Улучшая поддержку при трудоустройстве и систему бытовой поддержки

Чтобы усилить уверенность работодателей при приеме на работу аутичных людей, мы продолжим взаимодействовать с ними в рамках Схемы уверенности по инвалидности. Она нацелена на предоставление консультационной помощи и поддержки работодателям и на развитие навыков, талантов и способностей аутичных людей и других людей с инвалидностью. Признавая потребность

улучшить понимание аутизма среди работодателей, мы проводим вебинары, нацеленные на поддержку аутичных людей на рабочих местах. Мы также в скором времени опубликуем ответ на консилиум «Здоровье — дело каждого» (*Health is everyone's business*), на котором обсуждались возможности поддерживать людей с инвалидностью и людей с хроническими заболеваниями на рабочем месте. В этом ответе будут рассматриваться потребности работодателей, в том числе в информации и консультационной помощи по вопросам здоровья и инвалидности, которые можно легко найти и действовать в соответствии с ними, в этом году будут также проведены проектные работы по разработке улучшенного предложения по поддержке для работодателей.

Кроме того, мы хотим удостовериться, что аутичные люди могут получить необходимые им изменения или дополнительную поддержку на работе или при устройстве на работу. Как правительство, мы покажем пример того, как можно стать более дружелюбным для аутичных людей работодателем, расширив нашу программу «Аутизм: стажировки по обмену» (Autism Exchange Internship Programme), которая нацелена на предоставление большему количеству аутичных людей опыта работы на государственной службе. Мы также начнем собирать данные о количестве аутичных людей, работающих в наших департаментах, чтобы понимать, какие изменения могут потребоваться нам в дальнейшем, чтобы нанимать и поддерживать аутичных людей.

Мы продолжим развивать схему Access to Work («Доступ к работе»), которая предоставляет различную практическую и финансовую поддержку людям с инвалидностью, в том числе и аутичным. Во время пандемии COVID-19 она была расширена, чтобы обеспечить тех, кто работает из дома, доступом к оборудованию и поддержке, которые могут им потребоваться, и в первый год действия стратегии мы будем продолжать ее расширение. Чтобы создать условия для тех, кому нужна более интенсивная поддержка при устройстве на работу, мы продолжим обеспечивать открытость Интенсивной программы поддержки персонализированного трудоустройства (IPES) для аутичных людей, которые подходят под ее условия. IPES предоставляет пакеты персонализированной поддержки людям, которым остался как минимум год до начала работы. У участников схемы есть специальный высококвалифицированный сотрудник, который помогает им преодолевать препятствия, мешающие им приступить к работе, и участники получают гибкую поддержку перед устройством на работу в течение срока продолжительностью до 15 месяцев.

По мере ослабления ограничений, введенных в связи с COVID-19, мы сможем продолжать делать сеть наших центров занятости более дружелюбной и комфортной для наших аутичных клиентов. Мы продолжим повышать квалификацию сотрудников и увеличивать количество консультантов по трудоустройству людей с инвалидностью, чтобы поддерживать наших инструкторов по работе. Мы также ищем возможности адаптировать физическое пространство и подходы к работе, чтобы лучше поддерживать аутичных людей. Мы будем продвигать это через наши офисы по модели здоровья, которые представляют собой центры занятости, оказывающие более интенсивную поддержку людям с инвалидностью и тестирующие инновационные подходы к поддержке трудоустройства людей с инвалидностью. Кроме того, мы продолжим развивать бесплатную Службу профилирования при трудоустройстве людей с аутизмом (Autism Employment Profiling Service) при Центре по исследованиям аутизма в сфере занятости (ACRE), которая заработала в октябре 2020 года и помогает центрам занятости определять и предоставлять надлежащую поддержку аутичным людям без нарушений способности к обучению.

Мы также хотим обеспечить не имеющих возможности работать аутичных людей доступом к льготам и поддержке, которые могут им понадобиться. В планируемой к публикации «зеленой книге» по поддержке в сфере здоровья и инвалидности Министерства труда и пенсионного обеспечения (DWP) будет рассматриваться то, как система соцобеспечения может лучше соответствовать потребностям людей с инвалидностью, в том числе аутичных людей, и то, как DWP может усовершенствовать свои услуги. После публикации «зеленая книга» станет предметом 12-недельного обсуждения.

Включая аутичных людей в планы по восстановлению после пандемии COVID-19

В сентябре 2020 года мы опубликовали наш План по рабочим местам, чтобы защищать, поддерживать и создавать рабочие места во время пандемии COVID-19. В этом плане мы наметили ряд действий, которые пойдут на пользу в том числе аутичным людям. Среди этих действий — увеличение количества инструкторов по работе, которые оказывают помощь недавно потерявшим работу людям и обеспечивают открытость центров занятости для клиентов, которые действительно нуждаются в оказании поддержки при личном контакте. По мере выхода из пандемии COVID-19 нам нужно продолжать изучать, насколько наши новые меры продолжают соответствовать потребностям аутичных людей, и на основании этого вносить изменения в наш подход. Кроме того, мы все так же будем гарантировать, что наши программы трудоустройства доступны для аутичных кандидатов.

НАШИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ПЕРВЫЙ ГОД

В первый год наши обязательства будут следующими:

- продолжать нашу работу по обеспечению дружелюбности и комфортности наших центров занятости для аутичных клиентов, развивая и тестируя новые подходы посредством офисов по модели здоровья;
- продолжать гарантировать, что посредством Схемы уверенности при инвалидности мы развиваем навыки и возможности аутичных людей и указываем работодателям на ресурсы по поддержке аутичных людей;
- продолжать развивать программы поддержки трудоустройства, в том числе «Доступ к работе» и IPES, для аутичных людей, которым остался как минимум год до начала работы;
- продолжать признавать особые потребности аутичных людей во время пандемии COVID-19 и принимать надлежащие действия, чтобы нивелировать ее повышенное влияние на аутичных людей.

Полный список действий на 2021—2022 гг. указан в плане по внедрению (приложение А).

Глава 6. Бороться с неравенством аутичных людей в сфере здравоохранения

НАШЕ ВИДЕНИЕ

К 2026 году мы планируем проложить путь к сокращению неравенства в сфере здравоохранения, с которым сталкиваются аутичные люди, и показать, что аутичные люди живут более здоровой жизнью. Это значит, что мы планируем подтвердить наличие прогресса в результате проводимых нами мероприятий по охране здоровья аутичных людей, а также что разрыв в ожидаемой продолжительности жизни аутичных людей и представителей генеральной популяции сократился.

К концу реализации этой стратегии мы достигнем очевидного прогресса в сокращении времени ожидания постановки диагноза и в развитии путей получения диагноза для детей, молодых людей и взрослых по всей стране. Аутичные люди смогут получить доступ к высококачественной и своевременной диагностике, а также к необходимой поддержке вслед за постановкой диагноза. Мы также добьемся прогресса в улучшении раннего выявления

аутизма, так что больше детей и молодых людей смогут получить необходимую им поддержку в раннем возрасте.

Постановка своевременного диагноза жизненно необходима, чтобы предоставлять правильную поддержку и помогать аутичным людям и тем, кто их сопровождает, лучше понимать их потребности. Притом что сейчас намного больше взрослых получают диагноз, чем 10 лет назад, когда была принята первая Стратегия по аутизму ([Autism Self-Assessment Exercise](#)), тем не менее все еще слишком много людей до сих пор ожидают дольше рекомендованных Национальным институтом здравоохранения и улучшения качества медицинской помощи (NICE) 13 недель между получением направления к врачу и первым обследованием. Статистика по времени ожидания при аутизме (Прим. пер.: [Autism Waiting Times Statistics](#), серия публикаций, документирующих время ожидания диагностики при РАС), которая пока имеет статус экспериментальной, показывает, что многие ожидают дольше рекомендованных 13 недель.

На такое длительное ожидание влияют несколько факторов, в том числе увеличивающийся спрос на услуги из-за растущей информированности общества об аутизме, что привело к увеличению количества направлений на консультации врачей и числа людей, ожидающих записи на них. В дальнейшем на это также повлияла пандемия COVID-19, которая привела к тому, что некоторым локальным системам пришлось поставить на паузу или отложить проведение обследований. Кроме того, как нам известно, часто на пути постановки диагноза встречаются преграды, появление которых обусловлено как используемыми диагностическими моделями, так и давлением на кадры, что может вылиться в увеличение времени ожидания. Широко признано, что дети и молодые люди должны получать диагноз настолько рано, насколько это возможно, так как это важно для обеспечения детей корректной поддержкой в школе и при переходе во взрослую жизнь. Однако данные Национального общества аутизма показывают, что многие, особенно девочки, не получают диагноза вплоть до достижения подросткового или взрослого возраста, потому что их симптомы не распознают.

В инструкциях «Более счастливые, здоровые, долгие жизни» ([Happier, Healthier, Longer Lives](#)) организации Autistica отмечается, что результаты мероприятий по охране здоровья у аутичных людей хуже, а ожидаемая продолжительность жизни короче, чем у генеральной популяции. Доступные данные показывают, что аутичные люди в среднем умирают на 16 лет раньше, чем представители генеральной популяции (*Premature Mortality in Autism Spectrum Disorder, The British Journal of Psychiatry, 2016*). Есть много возможных причин, объясняющих этот разрыв, в том числе — недостаточное понимание аутизма среди сотрудников систем здравоохранения и социальной защиты, что может приводить к тому, что симптомы болезней или проявления нужд у аутичных людей упускаются из виду. Без правильного понимания аутичные люди могут оставаться без необходимых изменений, помогающих получать медицинские назначения, что часто ведет к неприятным переживаниям, отказам от обращения за медицинской помощью или потере поддержки.

КАК МЫ БУДЕМ РАБОТАТЬ НАД ЭТИМ В 2021 И 2020 ГГ.

Мы будем работать над реализацией нашего видения при помощи борьбы с долгим ожиданием постановки диагноза у детей, молодых людей и взрослых. В 2021—2022 гг. финансирование поможет регионам обновить и улучшить качество процедуры постановки диагноза и поддержки, предоставляемой после прохождения диагностики. Это позволит нам находить способы сократить сформировавшуюся из-за пандемии очередь на диагностику и проактивно выявлять детей и молодых людей, находящихся в списках ожидания приема врача и имеющих риски попасть в кризис. Чтобы помочь аутичным детям и молодым людям получить необходимую им поддержку как можно раньше и предотвратить обострение их потребностей, мы будем финансировать значительное расширение пилотного проекта, реализуемого в Брэдфорде (Прим. пер.: пилотный проект, нацеленный на оказание помощи в выявлении аутизма у детей, был запущен в 2019 году в десяти школах; в этом году ожидается его расширение на начальные школы Брэдфорда и Йорка). Это подразумевает совместную работу сотрудников систем здравоохранения

и образования для обследования школьников, которые могут оказаться аутичными.

Чтобы справиться с неравенством в системе здравоохранения, с которым сталкиваются аутичные люди, в первый год мы будем предпринимать действия по улучшению понимания аутизма у сотрудников системы здравоохранения. Мы будем продолжать реализацию наших обязательств по развитию Обязательного тренинга им. Оливера МакГоуэна для всех сотрудников системы здравоохранения и будем работать над улучшением профессиональных компетенций уполномоченных лиц и социальных работников, чтобы они могли разрабатывать надлежащие сервисы и предоставлять необходимую аутичным людям поддержку. Чтобы улучшить клинические результаты аутичных людей, мы также будем развивать Долгосрочный план NHS и улучшать наше понимание опыта, который получают аутичные люди в системе здравоохранения. Мы будем совершенствовать способности специалистов выявлять аутичных людей, получающих услуги в системе здравоохранения, что позволит им делать необходимые изменения и разрабатывать программы, нацеленные на улучшение физического здоровья аутичных людей, такие как проверка здоровья при аутизме.

Совершенствуя раннее выявление аутизма и сокращая время ожидания постановки диагноза

Мы инвестируем 13 млн фунтов в то, чтобы начать сокращать время постановки диагноза у детей, молодых людей и взрослых в соответствии с Долгосрочным планом NHS ([NHS Long Term Plan](#)) и Планом действий по восстановлению ментального здоровья и благополучия ([Mental Health and Wellbeing Recovery Action Plan](#)). Это финансирование позволит локальным системам тестировать различные пути диагностики и маршруты помощи после ее проведения, а также изучать способы сокращения времени постановки диагноза и уменьшения количества не обследованных людей, ожидающих диагностики, ситуация которых была усугублена пандемией. В «Реалистичной оценке предоставления услуг при аутизме», финансируемой NHS England and Improvement (NHSE/I), продолжат выявлять пути постановки диагноза, которые лучше всего работают с детьми, чтобы мы могли обеспечить обмен знаниями по всей стране в рамках проводимого нами анализа.

Мы хотим уберечь детей и молодых людей от достижения кризисной точки, пока они ждут диагностики аутизма, и не дать им попасть в систему стационарной психиатрической помощи в ситуациях, когда этого можно избежать. Чтобы помочь добиться этого, мы инвестируем 3,5 млн из 13 млн фунтов в то, чтобы стимулировать локальные системы проактивно выявлять детей и молодых людей в списках ожидания (в том числе в списках ожидания психиатрической поддержки), которые могут иметь риски кризиса, чтобы они могли получить необходимую им поддержку.

Раннее выявление может играть важную роль в том, чтобы дать детям и молодым людям возможность получить своевременную поддержку, а это критически важно, если мы хотим предотвратить возрастание их потребностей. Поэтому мы собираемся значительно расширить основанную на пилотном проекте в Брэдфорде программу выявления аутизма в школах с 10 точек до 100 в течение следующих 3 лет. Это включает в себя совместную работу сотрудников систем здравоохранения и образования в школах, чтобы обследовать детей, у которых подозревают аутизм. Первые выводы этого пилотного проекта оказались позитивными: детей обнаруживают и предоставляют более раннюю поддержку. В рамках этой работы мы мониторим индикаторы превалентности аутизма у девочек, так как нынешние подходы к обследованию и диагностике показывают, что доля аутичных мальчиков больше, чем доля аутичных девочек. Мы хотим проверить, могут ли новые подходы улучшить выявление [аутизма у девочек], и включим этот пункт в нашу оценку программы.

Чтобы мониторить наш прогресс в сокращении времени ожидания, мы будем продолжать собирать и улучшать данные по времени ожидания диагностики аутизма и выявлять зоны, которые не соответствуют рекомендованному NICE времени ожидания в 13 недель между получением направления и обследованием ([Autism Waiting Times Statistics](#), NHS Digital). Кроме того, мы разрабатываем план действий совместно с NHSE/I и NHS Digital, который позволит нам

сообщать о времени ожидания диагностики у детей и молодых людей. Текущие данные по времени ожидания диагностики базируются на сообщениях о диагностике от организаций, которые занимаются психическим здоровьем, в то время как локальные поставщики услуг, где обычно диагностируют детей, не передают данных.

Улучшая понимание аутизма среди специалистов систем здравоохранения и социальной защиты

Улучшение понимания аутизма среди специалистов систем здравоохранения и социальной защиты критически важно, чтобы позволить нам добиться прогресса в сокращении неравенства аутичных людей в сфере здравоохранения. В 2021–2022 гг. мы продолжим испытывать и развивать Обязательный [тренинг](#) им. Оливера МакГоуэна по нарушениям способности к обучению и аутизму для всех сотрудников систем здравоохранения и социальной защиты взрослых по всей Англии. В нем используется Схема основных компетенций для поддержки аутичных людей (Core Capabilities Framework for Supporting Autistic People), в которой отмечены ключевые компетенции, необходимые сотрудникам, включенным в поддержку аутичных людей. Тренинг даст сотрудникам знания, которые необходимы им, чтобы вносить нужные аутичным людям изменения, а это имеет важное значение в борьбе с неравенством в системах здравоохранения и социальной защиты и в обеспечении благополучия аутичных людей.

Социальные работники играют серьезную роль в определении поддержки, которая нужна аутичным людям на протяжении их жизни. Поэтому в дополнение к развитию Обязательного тренинга им. Оливера МакГоуэна мы опубликуем Заявление о компетенциях в социальной работе с аутичными детьми и их семьями, составленное в соответствии с существующим Заявлением о компетенциях в социальной работе с аутичными взрослыми ([Capability Statement for Social Work with Autistic Adults](#)), чтобы удостовериться, что у них есть знания, необходимые для поддержки людей на протяжении жизни. Мы также добавим новые материалы для проверки знаний и компетенций социальных работников, работающих с аутичными детьми, в рамках Национальной системы оценки и аккредитации (NAAS).

Уполномоченные лица нуждаются в правильных навыках и инструментах, чтобы разрабатывать услуги, которые работают для аутичных людей. Для улучшения их компетенций Ассоциация местного управления (LGA), организация Skills for Care и Ассоциация руководителей социальных услуг для взрослых (ADASS) представят свою квалификацию для уполномоченных лиц, работающих с аутичными людьми и людьми с нарушениями способности к обучению для 120 уполномоченных из NHS и местных властей. Кроме того, мы заказали у Skills and Care и Национальной группы разработчиков в сфере инклюзии (NDTi) разработку руководства, которое поможет уполномоченным лицам определять спрос на местах и разрабатывать корректные услуги для аутичных людей. Это руководство публикуется параллельно со стратегией.

Чтобы воплотить обязательства, прописанные в Долгосрочном плане NHS, и действия в рамках этой стратегии, нам нужно, чтобы аутизм находился в числе приоритетов руководства местных систем здравоохранения. С этой целью мы предоставляем финансирование на сумму 1,25 млн фунтов, чтобы нанимать активистов в сфере аутизма и нарушений способности к обучению, чтобы включать высококачественные и доступные услуги в каждую систему комплексной помощи. Мы также ожидаем, что все советы по комплексной помощи, которые будут учреждаться, согласно предложенному законопроекту в области здравоохранения и соцзащиты на высочайшем уровне будут фокусироваться на аутизме и нарушениях способности к обучению, например, будут иметь назначенных исполнительных руководителей по аутизму и нарушениям способности к обучению.

Сокращая неравенство, с которым сталкиваются аутичные люди в системах здравоохранения и социальной защиты

Мы хотим получить лучшее понимание неравенства, с которым сталкиваются аутичные люди, и причин, обуславливающих разрыв в ожидаемой продолжительности жизни, что позволит нам предпринимать правильные действия для улучшения здоровья аутичных людей. С этой целью новая программа

NHSE/I «Уроки жизни и смерти: люди с нарушениями способности к обучению и аутичные люди» (LeDeR, [Learning from Lives and Deaths — People with a Learning Disability and Autistic People](#)) будет впервые включать в себя аутичных людей. Это значит, что все случаи смертей аутичных людей, зафиксированные в программе, будут анализироваться.

Мы знаем, что аутичные люди могут испытывать проблемы со здоровьем, потому что симптомы заболевания могут ускользать от внимания или потому что люди могут откладывать обращение за медицинской помощью, пока их проблемы не обострятся. NHSE/I будет проводить испытания проверки готовности учреждений первичной медико-санитарной помощи для аутичных взрослых на Северо-Востоке, которую разработал [исследовательский консорциум Университета Ньюкасла](#) и финансировала организация Autistica. Целью этого будет раннее определение потребностей аутичных людей и улучшение их физического и психического здоровья. С этой целью NHSE/I также продолжит пилотный проект проверки слуха, зрения и состояния зубов для детей в специальных школах-интернатах.

Мы знаем, что аутичным людям часто требуются изменения в медицинском обслуживании, чтобы оно соответствовало их потребностям, но сейчас профессионалы не всегда могут определить, что человек аутичен, или не всегда могут понять, какие изменения могут потребоваться. Поэтому NHSE/I разрабатывают цифровые флажки для медицинских карт, чтобы специалисты системы здравоохранения NHS знали, что кто-то аутичен, и могли модифицировать предоставляемую поддержку в соответствии с этим. NHSE/I будет работать с двенадцатью впервые использующими эти флажки площадками в разных регионах, чтобы протестировать систему в этом году.

НАШИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ПЕРВЫЙ ГОД

В первый год наши обязательства будут следующими:

- инвестировать 10,5 млн фунтов в тестирование и внедрение самых эффективных способов, которые позволят сократить время ожидания постановки диагноза для детей и молодых людей, снизить влияние пандемии COVID-19 на списки ожидающих и проактивно выявлять тех, кто ожидает обследования и рискует попасть в кризис;
- инвестировать 2,5 млн в улучшение качества диагностики взрослых и развитие маршрутов помощи после постановки диагноза, а также в помощь с устранением влияния пандемии COVID-19 на списки ожидания;
- финансировать расширение пилотной программы раннего выявления, которая включает в себя специалистов систем здравоохранения и образования, совместно работающих в школах, чтобы обследовать детей, которые могут быть аутичными или иметь другие особые образовательные потребности;
- развивать обязательства существующего Долгосрочного плана по сокращению неравенства в здравоохранении, в том числе испытывая проверку здоровья при аутизме, проводя пилотный проект проверок слуха, зрения и состояния зубов у детей в школах-интернатах и создавая основу для совершенствования записей о необходимых изменениях в картах пациентов;
- продолжать апробировать и развивать Обязательный тренинг им. Оливера МакГоуэна по нарушениям способности к обучению и аутизму для сотрудников системы здравоохранения и социальной защиты взрослых.

Полный список действий на 2021–2022 гг. указан в плане по внедрению (приложение А).

Глава 7.

Построение надлежащей системы поддержки на местах и поддержка людей в стационарах

НАШЕ ВИДЕНИЕ

Мы достигнем целей, намеченных в Долгосрочном плане NHS по сокращению к 2024 году количества аутичных людей и людей с нарушениями способности к обучению в стационарах, предоставляющих услуги в сфере психического здоровья. Мы также стремимся модернизировать Акт о психическом здоровье и будем развигать изменения, которые предусматривают, что аутичные люди поступают в стационары только в случаях, когда есть безусловная необходимость этого. Такие изменения будут значить, что сам по себе аутизм больше не считается достаточным основанием для постоянного нахождения в стационаре, и это позволит людям в стационарах выписываться так скоро, как только состояние их здоровья улучшится.

До конца действия этой стратегии мы также внесем значительные изменения в то, каким образом и с каким качеством предоставляется поддержка на местах, в том числе социальная защита, услуги в сфере психического здоровья и услуги на дому. Это позволит предотвратить достижение критической точки у многих аутичных людей. Мы хотим показать, что в случае, когда аутичным людям все-таки действительно требуется стационарное лечение, эти услуги имеют высокое качество, терапевтический эффект и соответствуют их потребностям, а также находятся максимально близко к их месту проживания.

Как мы отметили в нашем национальном плане «Создание правильной поддержки» ([Building the Right Support](#)) в марте 2015 года, все аутичные люди должны иметь возможность участвовать в жизни окружающего их общества наряду со своей семьей и друзьями и жить в собственном доме или с людьми, которых они выбирают для совместной жизни. Мы были однозначно уверены в том, что люди не должны пребывать в стационарах, предоставляющих услуги в сфере психического здоровья, если только это не ситуации, когда данное действие совершенно необходимо по клиническим причинам, и в Долгосрочном плане NHS мы поставили целью сократить на 50% количество аутичных людей и людей с нарушением способности к обучению в таких учреждениях в 2023–2024 гг. (по сравнению с мартом 2015 года). С 2015 года мы добились прогресса на пути к этой цели, поскольку по состоянию на июнь 2021 года общее количество пациентов стационаров сократилось на 28% ([Assuring Transformation Data](#)).

Если сравнивать сокращение количества пациентов с диагнозом «аутизм» с общим количеством пациентов стационаров, данные показывают, что оно шло не такими же темпами. По состоянию на конец июня 2021 года 1200 человек с диагнозом «аутизм» все еще находились в этих учреждениях ([Assuring Transformation](#), July 2021). Есть несколько причин, почему за этот промежуток времени количество аутичных людей в стационарных учреждениях не сократилось, в их числе — лучшая выявляемость и диагностика аутизма, когда люди поступают в стационар. И хотя мы добиваемся успехов, выписывая пациентов, все еще слишком много аутичных людей (особенно подростков и молодых людей) поступают в такие учреждения. Так происходит потому, что часто они сталкиваются с трудностями в том, чтобы получить поддержку в месте проживания, прежде чем их потребности возрастут, — в том числе чтобы получить услуги соцзащиты, психиатрические услуги, услуги на дому. Эти услуги не всегда приходят своевременно и не всегда соответствуют нуждам аутичных людей. Закон также все еще позволяет клиницистам помещать аутичных людей в стационары без явной потребности в этом, не когда это обусловлено состоянием их психического здоровья, и тем самым может привести к нецелесообразным госпитализациям.

Мы знаем, многое еще нужно сделать, чтобы улучшить качество предоставляемой поддержки большому количеству аутичных людей в стационарах. Во многих отчетах говорится о беспокойстве в связи с некачественным уходом и риском жестокого обращения в стационарах, что однозначно неприемлемо. Эти отчеты также демонстрируют, что для аутичных людей обстановка в стационаре может служить источником дополнительного стресса и ухудшать их ментальное состояние. Сотрудники стационаров часто не понимают потребностей аутичных людей и неверно трактуют их поведение, что может привести к введению ограничений, изоляции или сегрегации. Сама обстановка может вызывать сенсорную перегрузку, потому что она может быть хаотичной, шумной и незнакомой для людей.

Как мы будем работать над этим в 2021 и 2020 гг.

Мы будем работать над сокращением количества аутичных людей и людей с нарушениями способности к обучению в стационарах, задействуя рабочую группу «Создание правильной поддержки», руководителем которой был назначен министр социальной защиты. В группе собраны представители государственных учреждений, NHSE/I, местных властей и других организаций, ответственных за реализацию плана «Создание правильной поддержки». Эта группа, наряду с консультативной группой, в которую входят люди с соответствующим жизненным опытом, занимается проблемами на пути к достижению прогресса в сокращении количества людей в стационарах, в улучшении поддержки по месту жительства, в работе по предотвращению кризисов и в обеспечении доступа к помощи на дому, а также в предотвращении госпитализаций в процессе перехода к взрослой жизни.

Мы хотим не допускать возникновения ситуаций, когда аутичных людей помещают в стационары, хотя этого можно избежать, поэтому мы стремимся внести изменения в законодательство при помощи «белой книги» (Прим. пер.: официальный правительственный документ, который представляется палате общин британского парламента) [Акт о психическом здоровье](#). В частности, мы предлагаем таким образом внести изменения в критерии, по которым определяется необходимость госпитализации, чтобы аутичных людей можно было забирать только в том случае, если есть потенциальная необходимость в оказании психиатрической помощи.

В рамках Долгосрочного плана NHS в 2021–2022 гг. мы инвестируем более 40 млн фунтов в предотвращение госпитализаций, которых можно избежать, и в улучшение поддержки по месту жительства. 25 млн фунтов из этой суммы пойдут на развитие возможностей 7-дневной мультидисциплинарной и кризисной поддержки для аутичных людей и людей с нарушениями способности к обучению в каждом регионе страны. Кроме того, мы предоставляем финансирование на сумму 15 млн фунтов, чтобы задействовать ключевых специалистов для детей и молодых людей со сложными потребностями как в стационарах, так и тех, кто находится в группе риска госпитализации. Мы также будем улучшать доступ аутичных людей к поддержке на дому и социальной защите, в соответствии с их потребностями. Мы сделаем это посредством увеличения обеспечения поддерживаемого проживания, давая возможность большему количеству людей получить доступ к адаптации их мест проживания и реформируя систему соцзащиты, чтобы она соответствовала этой цели.

Чтобы ускорить процесс выписки, мы также учредили [Общественный грант на выписки](#), чтобы бороться с финансовыми барьерами и факторами, тормозящими выход людей из стационаров. Этот грант предусматривает дополнительное финансирование для местных властей, чтобы ускорять выход людей из стационаров, и это финансирование будет предоставлено кандидатам из числа номинированных ведущих местных властей в Англии в течение второго года из 3 лет (21 млн фунтов). Кроме того, мы предоставим финансирование из средств более масштабного плана действий [«Восстановление ментального здоровья и благополучия после COVID-19»](#) на сумму 31 млн фунтов. Оно будет направлено на устранение дополнительного давления, вызванного пандемией, на общество и на услуги в сфере ментального здоровья, направленные на поддержку аутичных людей и людей с нарушениями способности к обучению. Это поможет предотвратить госпитализации, которых можно было бы избежать, путем развития предоставления временной поддержки на период отдыха лиц, обычно осуществляющих эту поддержку, а также путем

предоставления помощи аутичным детям и молодым людям в школах, чтобы предотвращать отстранения от занятий или исключения из школ. Это финансирование также позволит нам совершенствовать услуги, предоставляемые в стационарах аутичным людям, посредством тренингов по теме аутизма для сотрудников и финансирования мер по адаптации этих пространств. Говоря шире, мы будем проводить ряд мер по улучшению качества стационарной помощи, в том числе сокращать применение ограничительных мер, изоляции и сегрегации.

Совершенствуя меры по предотвращению кризиса и госпитализаций, которых можно избежать

В рамках плана действий [«Восстановление ментального здоровья и благополучия после COVID-19»](#) мы инвестируем в ряд мер по предотвращению кризисов и не обязательных госпитализаций детей и молодых людей. Чтобы облегчить давление, которое испытывают многие семьи аутичных детей и молодых людей с и без нарушений способности к обучению, мы предоставляем 3 млн фунтов на оказание временной помощи и кратковременного отдыха после COVID-19. Кроме того, в 2021–2022 гг. мы инвестируем 4 млн фунтов, чтобы развернуть программу «Трансформация помощи детям и молодым людям». Это включает в себя совместную работу локальных систем NHS, местных властей, форумов родителей и опекунов и некоммерческого сектора с целью создания надлежащей поддержки для сокращения количества детей, которые перманентно исключены из школ.

В [Акте о психическом здоровье](#) перечислен ряд предложений по улучшению доступности поддержки по месту жительства и предотвращению госпитализаций, которых можно избежать. Это предусматривает новые юридические обязательства для локальных систем NHS и местных властей по предоставлению адекватной поддержки по месту жительства. Чтобы обеспечить возможность на местах лучше планировать услуги и предотвращать необязательные госпитализации, в акте также было предложено введение обязанностей по мониторингу рисков кризиса среди аутичных людей и людей с нарушениями способности к обучению на местах. Более того, чтобы гарантировать, что аутичных людей госпитализируют только при наличии медицинских показаний, мы внесли предложение о том, что сам по себе диагноз «аутизм», в соответствии с актом, не должен быть причиной для ограничения свободы, а также что психическое заболевание не должно быть причиной для помещения в стационар. Мы опубликуем наш ответ на это летом 2021 года.

Чтобы обеспечить для аутичных людей, а также для людей с инвалидностью и пожилых людей лучший доступ к поддерживаемому проживанию, мы обязались сделать так, что 10% домов, построенных по программе [«Доступное жилье»](#) (которая составляет 11,5 млрд фунтов), к 2026 году будут домами с поддерживаемым проживанием. Многие аутичные люди могут благополучно жить в своих домах, если они будут адаптированы под их нужды. Например, если стены будут звукоизолированными, чтобы предотвратить сенсорную перегрузку. Грант «Удобства для людей с инвалидностью» (DFG) предоставляется органами местного самоуправления, чтобы компенсировать затраты на такую адаптацию. Однако по некоторым сообщениям мы знаем, что местные власти не всегда в курсе того, какие конкретно изменения могут поддерживать аутичных людей, и что многие аутичные люди не знают о существовании этого гранта. Поэтому мы будем работать совместно с Национальным корпусом агентств по улучшению домов, чтобы предложить поддержку командам DFG из местных властей, и будем связываться с НКО, занимающимися проблемами аутизма, чтобы повысить информированность аутичных людей о том, как DFG может поддержать аутичных людей.

Мы привержены идее постоянного улучшения системы социальной защиты взрослых и в 2021 году планируем выдвинуть ряд предложений. Среди целей реформы — обеспечить доступную высококачественную систему социальной защиты взрослых, которая будет соответствовать их потребностям, одновременно поддерживая здравоохранение и уход, чтобы строить услуги для них. Мы хотим убедиться, что все, в том числе аутичные люди, получают поддержку, которая нужна для ведения полной, независимой жизни.

15 января 2021 года мы также начали Независимый обзор наблюдения за детьми. Независимый обзор наблюдения за детьми — это декларация наме-

рений и часть обязательств правительства по поднятию уровня [предоставления помощи] в масштабе страны. В обзоре будет сделан фундаментальный анализ того, что необходимо, чтобы сделать реальные изменения для детей, которые нуждаются в социальной защите.

Кроме того, чтобы не дать большому количеству аутичных людей попасть в стационар в ситуациях, когда этого можно избежать, нам потребуется лучшее понимание того, какая поддержка по месту жительства лучше всего соответствует нуждам людей до и во время кризиса. Поэтому в рамках деятельности рабочей группы «Создание правильной поддержки» наша группа консультантов, в которую входят люди с соответствующим жизненным опытом, представители LGA и ADASS, будет вести работу по составлению обзора лучших практик по оказанию поддержки аутичным людям, людям с нарушениями способности к обучению или и тем и другим в местах их проживания. Команда под руководством LGA и NDTi также продолжит реализацию программы «Маленькая поддержка» в дополнение к Партнерствам по восьми преобразующим видам помощи, действующим по всей стране. Эта программа включает в себя совместную работу и стимулирование появления небольших поставщиков услуг, которые будут создавать благоприятные условия для личного выбора людей и контроля в обществе.

Улучшая качество стационарной помощи для аутичных людей и способствуя их своевременной выписке

Для улучшения жизненного опыта людей критически важно обеспечить возможность сделать так, чтобы их голос был услышан и чтобы семьи могли высказаться о своих волнениях по поводу оказываемой помощи. Правозащитники могут играть колоссальную роль в том, чтобы к точке зрения людей прислушивались и чтобы с их проблемами работали. Поэтому мы выделяем 4,5 млн фунтов на составление совместного обзора Министерства здравоохранения и социальной защиты (DHSC) и NHSE/I на тему правозащитной деятельности, чтобы убедиться, что она соответствует своим целям, и на его основе к 2022 году составим рекомендации. Семьи и лица, предоставляющие помощь аутичным людям, должны иметь возможность высказываться об опыте, который переживают их любимые, и мы согласны с [Отчетом по ограничению свободы молодых людей с нарушениями способности к обучению и/или аутизмом](#), составленным Совместным комитетом по правам человека: с этой целью не должны применяться судебные постановления — ордера, которые не позволяют людям говорить о получаемой помощи. Чтобы предотвратить это, к маю 2022 года мы закажем составление руководства по применению судебных постановлений и потребуем от организаций здравоохранения и соцзащиты информировать министра о случаях применения судебных постановлений.

Мы также предпринимаем действия, нацеленные конкретно на улучшение качества стационарной помощи аутичным людям, для которых такие заведения часто оказываются источником стресса. Улучшение понимания аутизма сотрудниками может играть важную роль в том, чтобы сотрудники были способны предоставлять аутичным людям надлежащую поддержку и/или предотвращать стресс. Чтобы улучшить качество поддержки аутичных людей при помощи этих услуг, мы инвестируем 1,5 млн фунтов в разработку тренингов для сотрудников, которые работают в отделениях стационарной психиатрической помощи для взрослых, в соответствии с 3-м уровнем Принципов основных компетенций для поддержки аутичных людей. Мы знаем, что сами по себе стационары могут иметь невыносимую для аутичных людей среду. Поэтому мы также предоставляем 4 млн фунтов на построение более дружелюбной для аутичных людей среды в стационарах.

В дополнение к улучшению качества стационарной помощи мы работаем над тем, чтобы обеспечивать своевременную выписку аутичных людей из стационаров. Обзоры по уходу и лечению (CTR) и Обзоры по уходу, обучению и лечению (CETR) могут играть важную роль в поддержке аутичных людей на пути к выписке, но так происходит не всегда или же иногда их некорректно используют. Поэтому в [Акте о психическом здоровье](#) мы предложили закрепить их законодательно и потребовать, чтобы команды клиницистов обосновывали случаи, когда они не действуют в соответствии с этими обзорами.

Ведя борьбу с применением ограничительных практик

В 2018 году министр здравоохранения и социальной защиты поручил Комиссии по качеству ухода (CQC) составить обзор применения ограничительных практик. В ответ на рекомендации, которые были сделаны в «Промежуточном отчете: обзор ограничений, изоляции и сегрегации», составленном CQC, мы обязались изучить случаи всех аутичных людей и людей с нарушением способности к обучению, находящихся в стационарах, и составить независимые обзоры случаев, когда люди долгое время пребывают в сегрегации, чтобы гарантировать им правильную помощь и поддержку на пути к выписке.

Комиссия по надзору под председательством баронессы Шейлы Холлинс постановила проверить данные этих обзоров и составить рекомендации для правительства, NHSE/I и организаций, которые занимаются предоставлением услуг по уходу, чтобы улучшить поддержку людей в долговременной сегрегации. Они будут опубликованы в тот же день, что и эта стратегия. Итоговый отчет CQC под названием «Вне поля зрения: кому какое дело?» (Out of sight – who cares?), опубликованный 22 октября 2020 года, предоставил рекомендации по улучшению качества стационарной помощи и по сокращению применения ограничительных практик. Наш ответ на этот отчет также публикуется сегодня.

Мы убеждены, что ограничительные практики, безусловно, должны использоваться только в качестве крайних мер, когда все другие попытки справиться с ситуацией уже были испробованы. В ноябре 2018 года мы приняли Акт о пунктах психиатрической помощи (применении силы), также известный как «закон Сени», чтобы усилить контроль и управление применением силы в учреждениях, занимающихся ментальным здоровьем. Весной 2021 года мы опубликовали для обсуждения проект обязательного руководства по внедрению положений акта. И мы представим подробный график начала работы акта в ближайшее время.

В рамках наших усилий по борьбе с ограничительными практиками и стимулированию выписки аутичных людей и людей с нарушениями способности к обучению, которые долгое время пребывают в учреждениях, предоставляющих стационарные психиатрические услуги, совместно с NHSE/I мы работаем над развитием пилотного проекта «Старшее третье лицо» (Senior Intervenor). В его рамках старшие третьи лица будут работать с людьми в стационарах, поддерживать их и наблюдать за действиями, осуществляющимися согласно Обзорам по уходу (и обучению) и лечению, а также помогать тем, кто долгое время находится в сегрегации, двигаться в сторону выписки.

Мы договорились поддерживать реализацию этого пилотного проекта в рамках более масштабного пакета финансирования на сумму 1,35 млн фунтов, нацеленного на реализацию планирования активной жизни и поддержки людей с опытом долговременной сегрегации и изоляции.

НАШИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ПЕРВЫЙ ГОД

В первый год наши обязательства будут следующими:

- предоставить 25 млн фунтов, чтобы развивать возможности 7-дневной мультидисциплинарной и кризисной поддержки для аутичных людей и людей с нарушениями способности к обучению в каждом регионе страны, и 15 млн фунтов, чтобы задействовать ключевых специалистов для детей и молодых людей со сложными потребностями;
- предоставить 18,5 млн фунтов на предотвращение кризисов и необязательных госпитализаций в стационары, на улучшение качества помощи аутичным людям в заведениях, стационарно предоставляющих услуги в сфере психического здоровья, и на способствование выпискам обратно в привычную среду;
- изучить результаты наших предложений по улучшению лечения аутичных людей в рамках Акта о психическом здоровье и опубликовать наш ответ летом 2021 года;

- предоставить 21 млн фунтов местным властям через Общественный грант на выписки.

Полный список действий на 2021–2022 гг. указан в плане по внедрению (приложение А).

Глава 8.

Усиление поддержки в рамках систем уголовной и ювенальной юстиции

НАШЕ ВИДЕНИЕ

К 2026 году мы хотим добиться улучшений в переживаемом аутичными людьми опыте вхождения в контакт с системами уголовной и ювенальной юстиции, обеспечив понимание аутизма и поддержки, необходимой аутичным людям, со стороны всех сотрудников.

Мы хотим, чтобы все части систем уголовной и ювенальной юстиции, начиная с полиции и заканчивая тюрьмами, продемонстрировали ощутимый прогресс в обеспечении равного доступа аутичных людей к помощи и поддержке в случаях, когда это необходимо. Кроме того, мы хотим, чтобы аутичные люди, осужденные за совершение преступлений, могли получать дополнительную поддержку, которая может им потребоваться, чтобы в полной мере участвовать в своей реабилитации и наказании.

Имеющиеся данные показывают, что аутичные люди могут чрезмерно изображаться вступающими в контакт с системами уголовной и ювенальной юстиции в качестве жертв, свидетелей или обвиняемых. Однако из [расследования МПГА](#) мы знаем, что часто, когда они вступают в контакт с этими системами, эти люди переживают негативный опыт. Для этого может быть много причин, в том числе недостаточное понимание аутизма профессионалами, а также сложности с реализацией изменений, которые могут им потребоваться, для участия во всех этих процессах. Такой недостаток понимания может вести к тому, что сотрудники неправильно трактуют поведение аутичных людей, и в результате выливается в упущенные возможности отвести их от систем уголовной и ювенальной юстиции. Исследование [Комиссии по равенству и правам человека](#) также показало, что люди с инвалидностью, в том числе аутичные, часто испытывают сложности с тем, чтобы вовлекаться в деятельность в местах заключения. Это происходит потому, что там тоже не реализуются необходимые изменения или же потому что их потребности не выявляются достаточно рано.

Данные [расследования МПГА](#) показали, что обстановка в тюрьмах часто оказывается невыносимой для аутичных людей, потому что там шумно, слишком светло и все это вызывает у них сенсорную перегрузку. В ходе расследования было выявлено, что сотрудники тюрем не всегда понимают потребности людей или пропускают тех, кто может быть не диагностирован. Кроме того, аутичные люди, контактирующие с системами уголовной юстиции, часто испытывают сложности с тем, чтобы получить доступ к поддержке или к необходимым им услугам здравоохранения и соцзащиты. К этому относятся и сложности с получением доступа к поддержке при выходе из заключения, что может сделать процесс перехода к жизни на свободе еще более трудным.

КАК МЫ БУДЕМ РАБОТАТЬ НАД ЭТИМ В 2021 И 2020 ГГ.

В первый год действия этой стратегии мы будем развивать лучшее понимание существующих условий для нейроотличных взрослых, в том числе аутичных, посредством сбора данных по нейроразнообразию в системе уголовного права. Это будет реализовываться под руководством Королевской инспекции

тюрем и административного надзора при поддержке Королевской инспекции полиции, пожарной службы и скорой помощи и будет помогать нам получить лучшее понимание необходимых изменений.

В этом году мы предпримем ряд шагов для улучшения информированности и понимания аутизма среди сотрудников систем уголовной и ювенальной юстиции, в том числе сотрудников, работающих в тюрьмах и в системе административного надзора, а также специалистов, занимающихся содержащейся под стражей молодежью. Мы будем вести работу, чтобы улучшить доступ аутичных людей к изменениям и поддержке и помочь сделать обстановку в тюрьмах и заведениях, занимающихся административным надзором, более дружелюбными для аутичных людей. Мы также будем развивать лучший доступ к услугам здравоохранения и соцзащиты для тех, кто находится в контакте с системами уголовной и ювенальной юстиции, в том числе к поддержке, которая может потребоваться им, чтобы покинуть места заключения.

Улучшая понимание аутизма в системах уголовной и ювенальной юстиции

Мы знаем, что понимание аутизма и шире — вопросов нейроразнообразия со стороны сотрудников систем уголовной и ювенальной юстиции, работающих непосредственно с людьми, необходимо улучшать. На основании выводов, полученных при сборе данных о нейроразнообразии, мы будем разрабатывать набор обучающих программ, посвященных нейроразнообразию и потенциально необходимой дополнительной поддержке, для сотрудников, работающих с людьми. Мы также предпримем ряд мер конкретно для повышения квалификации сотрудников систем уголовной и ювенальной юстиции (в том числе сотрудников тюрем) по теме аутизма, чтобы помочь аутичным людям получить дополнительную или скорректированную под их нужды помощь, которая может им потребоваться. С этой целью мы проведем посвященную аутизму сессию в рамках нового курса обучения «Задержание и заключение под стражу», который пройдут все новые тюремные служащие в Англии и Уэльсе. Мы также рассмотрим потребности аутичных заключенных при разработке улучшенного тренинга по безопасности для сотрудников тюрем, который будет охватывать такие вопросы, как поддержка заключенных с установленным риском самоповреждающего поведения или насилия. Это обеспечит уверенность в том, что у сотрудников есть навыки и знания, которые необходимы для поддержки безопасности.

Кроме того, Королевская служба по тюрьмам и административному надзору (HMPPS) разрабатывает пересмотренную нормативную базу и Руководство по содействию разнообразию и инклюзии для правонарушителей и детей, содержащихся в заключении, в которых будут рассматриваться потребности аутичных детей и взрослых. Эта нормативная база и руководство будут опубликованы до конца 2021 года. Службы административного надзора и их сотрудники также должны понимать потребности аутичных людей, поэтому мы продолжим развивать ресурсы Национальной службы административного надзора в дополнение к инструктажу по эффективным практикам «Поддержка детей в спектре аутизма» Службы опеки несовершеннолетних.

Чтобы улучшить поддержку нейроотличных людей в тюрьмах, мы также внедряем и тестируем должность менеджера по поддержке нейроразнообразия, который будет отвечать за развитие стратегии нейроразнообразия в тюрьме и обеспечивать понимание индивидуальных потребностей заключенных во всех подразделениях тюрьмы. Ожидается, что начальники тюрем также будут поручать образовательным организациям проверять процент людей с нарушениями способности к обучению или с трудностями в обучении и аутизмом среди заключенных при их поступлении в тюрьму. Наряду с улучшением навыков и способностей сотрудников тюрем поддерживать аутичных заключенных мы должны также лучше разбираться в том, сколько всего аутичных заключенных, поскольку это позволит тюрьмам принимать надлежащие меры по их поддержке. С этой целью мы будем изучать способы внедрения нового перечня категоризации данных по инвалидности, который будет включать себя аутизм, в рамках системы цифрового управления тюрьмами HMPPS.

Мы также хотим убедиться, что офицеры полиции понимают конкретные потребности аутичных людей (например, сенсорные потребности или потребности в сфере коммуникации) и изменения, которые им, возможно, будет нужно ввести в стандартные полицейские практики, поскольку это критически важно

в обеспечении справедливого обращения с аутичными людьми и в их адекватном выведении из систем уголовной и ювенальной юстиции в случаях, когда это возможно и уместно. Поэтому мы позаботимся о том, чтобы авторизованные практики в сфере психического здоровья Колледжа полиции постоянно обновлялись, дабы они могли отражать современные тенденции в консультировании и методические рекомендации по поддержке аутичных людей.

Улучшая доступ к услугам для аутичных людей, контактирующих с системами уголовной и ювенальной юстиции

Чтобы улучшить опыт взаимодействия с системами уголовной и ювенальной юстиции, независимо от причин, по которым оно происходит, нам нужно обеспечить для аутичных людей доступ к необходимой поддержке и доступным инструментам, которые позволят им участвовать в процессах. Мы хотим улучшить условия содержания для тех, кто находится в тюрьме, чтобы обстановка там стала более дружелюбной для аутичных людей. Чтобы добиться этого, мы будем способствовать тому, чтобы больше тюрем и территорий в сфере надзора за отбывающими пробацию реализовывали схему аккредитации по аутизму Национального общества аутизма, которая предполагает, что организации анализируют все аспекты своей работы, чтобы удостовериться, что они предоставляют качественную поддержку аутичным людям. По состоянию на сегодня три тюрьмы для подростков и молодых людей и первая территория в сфере надзора за отбывающими пробацию получили соответствующую аккредитацию, а остальные сейчас работают в этом направлении.

Мы хотим, чтобы у аутичных людей был постоянный доступ к поддержке в рамках систем уголовной и ювенальной юстиции, в том числе и в суде, поскольку это необходимо для обеспечения их равными возможностями добиться правосудия. Мы предпринимаем ряд мер в этом направлении, в числе которых — обзор того, как предоставляются посредники, ведь мы знаем, что они могут играть важную роль, помогая аутичным людям с коммуникацией, в том числе при даче показаний в суде и при участии в заседаниях. По результатам этого обзора будут составлены рекомендации, касающиеся посредников, в том числе рекомендации о привлечении посредников для ответчиков. Кроме того, Служба судов и трибуналов Ее Величества (HMCTS) также продолжит национальную программу по развитию обучения и информирования сотрудников о необходимых изменениях и будет проводить мероприятия по теме доступности среды и инклюзии — которые будут покрывать и проблемы аутизма. HMCTS также провела обзор своих инструментов и процедур по поддержке услуг для инвалидизированных посетителей судов и трибуналов, в числе этого был проанализирован и подход к аутичным людям.

Мы хотим изучить альтернативные способы привлечения к ответственности и заключения аутичных взрослых и представителей других уязвимых групп. Поэтому в течение следующих 3 лет (начиная с 2021 года) мы будем финансировать исследование практики внесудебного рассмотрения дел. Выводы этого исследования позволят нам пересмотреть политику и практику совместной работы полиции, NHS и других служб, а также дать практические рекомендации командам специалистов, работающих с людьми, и поставщикам услуг. Требования по режиму общественных работ (CSTR) — это партнерская программа NHSE/I, Министерства юстиции, DHSC, Управления здравоохранения Англии и HMPPS, и она может использоваться как альтернатива приговорам о краткосрочном содержании под стражей в тюрьме. Чтобы обеспечить на площадках, реализующих CSTR, доступность программ для нейроотличных людей, в том числе для аутичных, в программу будет нанят национальный консультант по нейроразнообразию.

Мы убеждены, что аутичные люди, входящие в контакт с системами уголовной и ювенальной юстиции, должны иметь равный доступ к здравоохранению и социальной защите. Партнеры из систем здравоохранения и юстиции будут продолжать совместную работу по улучшению доступа к обследованиям и направлениям на консультации врачей, чтобы поддерживать аутичных людей в системах уголовной и ювенальной юстиции, а также по обеспечению способности всех предписанных NHSE/I услуг выявлять, анализировать и удовлетворять все потребности аутичных людей. Услуги здравоохранения в тюрьмах для взрослых играют важную роль в удовлетворении потребностей в медицинском уходе со стороны аутичных заключенных, поэтому в июне

2021 года NHSE/I опубликует руководство по этому вопросу. Службы также будут получать поддержку в разработке собственных маршрутов для аутичных людей, так как, согласно [инструкциям по первичному медицинскому уходу в тюрьмах от 2020 года](#), медицинские службы в тюрьмах должны также рассмотреть выдвижение кураторов по аутизму и нарушениям способности к обучению.

В течение следующих 3 лет NHSE/I также запускает новую службу под названием RECONNECT, в рамках которой будет предоставляться помощь после выхода из заключения для людей, покидающих места лишения свободы и относящихся к уязвимым группам населения, в том числе аутичным людям. Служба начнет работать с людьми, в том числе аутичными, еще до их выхода из тюрьмы и будет помогать им перейти в системы здравоохранения и соцзащиты по месту жительства, чтобы уже те предоставляли им необходимую поддержку.

Некоторые аутичные люди из-за противоправного поведения находятся в охраняемых психиатрических стационарах. В соответствии с целями национального плана [«Создание правильной поддержки»](#) по всей стране начали внедряться различные модели поддержки для безопасного, эффективного и своевременного перехода обратно в общество. Примеры этого — Судебная информационно-просветительская и связующая служба (FOLS) NHSE/I, которая предоставляет квалифицированную судебную психиатрическую помощь для аутичных людей, помещенных в охраняемые стационары. FOLS обеспечивает предоставление поддержки для аутичных людей, которым требуется постоянное присутствие специалистов для удовлетворения их потребностей в психологической помощи или социальной защите, — благодаря этому они могут возвращаться из попечения в местах лишения свободы в общество.

НАШИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ПЕРВЫЙ ГОД

В первый год наши обязательства будут следующими:

- составить обзор результатов сбора данных по нейроразнообразию в системе уголовного права и начать разрабатывать набор инструментов для обучения сотрудников, работающих с людьми, по теме нейроразнообразия и дополнительной поддержки, которая может требоваться людям;
- ввести новый курс обучения «Задержание и заключение под стражу», который включает в себя сессию, посвященную аутизму; его будут проходить все новые сотрудники тюрем в Англии и Уэльсе;
- провести исследование в рамках 3-летней программы, которое предоставит данные о том, как полиция использует практику внесудебного рассмотрения дел, чтобы поддерживать взрослых представителей уязвимых групп населения;
- продолжать совместную работу по улучшению доступа к обследованиям и направлениям на консультации врача для поддержки аутичных людей в системах уголовной и ювенальной юстиции и обеспечить способность всех предписанных NHSE/I услуг выявлять, анализировать и удовлетворять потребности аутичных людей.

Полный список действий на 2021–2022 гг. указан в плане по внедрению (приложение А).

Глава 9.

Инструменты реализации этой стратегии

В первый год действия Стратегии мы сфокусируемся на создании инструментов, необходимых для реализации этой стратегии и демонстрации прогресса в следующих действиях:

Развитие исследований аутизма, инноваций в сфере аутизма и примеров лучших практик;

Усовершенствование сбора данных и отчетности, чтобы отслеживать реализацию этой стратегии и двигать вперед системные улучшения;

Усиление руководства, управления и подконтрольности.

РАЗВИТИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ АУТИЗМА, ИННОВАЦИЙ В СФЕРЕ АУТИЗМА И ПРИМЕРОВ ЛУЧШИХ ПРАКТИК

Хотя за последние 6 лет сфера исследований аутизма и развилась, тем не менее значительные пробелы в данных, связанных с политикой и практиками в сфере аутизма, а также с предоставлением услуг аутичным людям все еще существуют. Исследовательская благотворительная организация Autistica сообщила [об инвестициях в исследования и приоритетах в исследованиях в Соединенном Королевстве](#). Организация обнаружила, что баланс в инвестициях склонялся к фундаментальным научным исследованиям, изучающим физиологические механизмы, лежащие в основе аутизма, при этом был обнаружен относительный дефицит исследований, предоставляющих информацию о лучших способах удовлетворять потребности аутичных людей, например исследований, обеспечивающих понимание услуг социальной защиты для взрослых, которые работают для аутичных людей.

Услуги, основанные на высококачественных научных данных, имеют потенциал дать нам возможность достичь более быстрого прогресса в борьбе с неравенствами, с которыми сталкиваются аутичные люди, например, с разрывом в ожидаемой продолжительности жизни по сравнению с генеральной популяцией или с предотвращением необязательных госпитализаций, а также помогают открывать новые возможности к трудоустройству. Этот баланс может начать изменяться, и мы уже отмечаем рост количества исследований аутизма на средства Национального института исследований здоровья (NIHR), основного спонсора исследований услуг и методов помощи. Однако мы хотим, чтобы количество исследований в сферах, касающихся жизни аутичных людей, продолжало расти. Поэтому в первый год действия этой стратегии мы, совместно с исследовательским сектором, NHSE/I, аутичными людьми и их родителями, а также представителями благотворительного сектора, разработаем план действий в науке, чтобы определить приоритеты в исследованиях на следующие 5 лет.

УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СБОРА ДАННЫХ И ОТЧЕТНОСТИ, ЧТОБЫ ДВИГАТЬ ВПЕРЕД СИСТЕМНЫЕ УЛУЧШЕНИЯ

В течение следующих 5 лет мы хотим улучшить механизмы сбора данных и качество используемых госслужбами данных по аутизму, чтобы лучше поддерживать потребности аутичных людей и их семей. Аутичные люди взаимодействуют с целым рядом общих и специальных служб в разных системах, таких как здравоохранение, социальная защита, образование и трудоустройства, и в них до сих пор существуют пробелы в данных об этих сферах.

В том, что касается отчетности по данным об аутизме, в последние годы наблюдаются значительные улучшения, в том числе были представлены данные о [времени ожидания диагноза](#) при аутизме, также улучшилась отчетность по данным о госпитализациях в стационар при аутизме ([Assuring Transformation](#)) и сбор данных о количестве аутичных людей в системе трудоустройства.

Разрыв в данных по аутизму был ярко продемонстрирован в ходе пандемии COVID-19, поэтому мы попросили Лондонскую школу экономики провести

быстрое исследование, чтобы понять влияние пандемии на аутичных людей. Хотя полезная информация об аутизме может быть получена из выходящей каждые полгода Схемы самопроверки (SAF), сбор данных в ее рамках не обязателен или же они не всегда сопоставимы, что ограничивает их полезность при мониторинге выполнения законодательных указаний, лежащих в основе стратегии по аутизму.

В процессе действия этой стратегии наше видение состоит в том, чтобы меньше полагаться на самопроверку по мере движения к формированию межправительственного подхода к сбору данных и отчетности по аутизму. В первый год реализации стратегии мы будем работать с правительством над разработкой плана действий по сбору и предоставлению данных с участием аутичных людей и их семей, партнеров и благотворительных организаций. Эта деятельность будет основываться на уже проделанной работе по реализации предыдущей стратегии [Think Autism](#) и на введущейся работе, развиваемой нашими партнерами, и будет учитывать требования каждой из задействованных систем. Мы будем способствовать тому, чтобы разрабатываемые нами механизмы сбора данных и предоставления отчетности по ним соответствовали нормативным требованиям, а также целям этой новой стратегии, чтобы эффективно оценивать прогресс.

УСИЛЕНИЕ РУКОВОДСТВА, УПРАВЛЕНИЯ И ПОДКОНТРОЛЬНОСТИ

Чтобы гарантировать, что действия, перечисленные в наших планах по внедрению, реализуются и вносят реальные изменения в жизни людей, мы обновим нашу структуру управления в рамках этой стратегии и разработаем конкретные индикаторы успеха для каждого действия, выполнить которое мы обязались в рамках стратегии. DHSC в сотрудничестве с Министерством образования учредит новую национальную исполнительную группу, чтобы отслеживать выполнение действий, намеченных в плане реализации, и будет требовать от ответственных сторон отчет о достигаемом ими прогрессе. Новая группа будет создана на основе существующей исполнительной группы по стратегии по аутизму, но теперь она будет покрывать все возрастные группы и продолжит включать в себя самоадвокатов, членов семей и лиц, помогающих им. Мы будем работать с самоадвокатами, а также с существующими членами, чтобы развивать эту новую группу.

Новая исполнительная группа будет отчетываться непосредственно перед министром по делам детей и семьи, а также перед министром соцзащиты. Дважды в год будут проводиться отчетные встречи под председательством обоих министров, чтобы оценивать прогресс по действиям, намеченным в этом и последующих планах по реализации. Мы также создадим проектные группы для надзора за достигаемым прогрессом и для его развития по действиям, намеченным в этих планах. Эти группы будут включены в исполнительную группу. Мы также содействуем вхождению в нее аутичных людей, в том числе детей и молодых людей разного происхождения и с самыми разными потребностями. Обновленная структура управления, разработанная для реализации этой стратегии, например новая структура управления «Создание правильной поддержки», будет согласовывать свою работу с той, что проводится правительством.

На местном уровне мы ожидаем, что местные власти и NHS будут работать в сотрудничестве друг с другом и подходящими партнерами на местах, чтобы реализовывать приоритетные цели этой стратегии. Это должно проходить в соответствии с их законными обязанностями выявлять и поддерживать аутичных взрослых, детей и молодых людей, как это и предусматривается следующими законодательными документами:

[Autism Act 2009](#)

[Care Act 2014](#)

[Children and Families Act 2014](#)

[Children Act 1989](#)

[Equality Act 2010](#)

